



Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0011/2014-5
Datum: 26.09.2014

Na podlagi 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 - uradno prečiščeno besedilo, in 49/10), 31. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS 100/13), določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), ter v skladu z letnim programom nadzora za leto 2014 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na svoji 30. seji dne 26. septembra 2014 sprejel

**POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORNEM PREGLEDU
PRORAČUNSKE POSTAVKE 16052000 DELOVANJE OBČINSKEGA
STANOVANJSKEGA SKLADA ZA LETO 2013**

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Gabrijela JAKOB, predsednica
- Štefan PUHAN, član
- dr. Branko ŠKAFAR, član
- Roman Ladislav RATKAI, član
- Marjan ŽEKŠ, član

2. Poročevalka

Gabrijela JAKOB, predsednica Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota

3. Naziv nadzorovane osebe

Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
matična številka: 5883172000
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si
splet: <http://www.murska-sobota.si/>

Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota, Trg zmage 1, 9000 Murska Sobota
matična številka: 5929512000
tel. 02 525 16 26
e-pošta:
splet: <http://www.jss-moms.si/>

Predsednica Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, Gabrijela Jakob, je v Mestni občini Murska Sobota v mesecu avgustu 2014, v skladu s sklepom Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, št. 011-0011/2014-1 z dne 7. marca 2014, opravila nadzorni pregled proračunske postavke 16052000 Delovanje občinskega stanovanjskega sklada v letu 2013.

I. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju JSS MOMS) je bil ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine M. Sobota leta 2001 (Uradni list RS, št. 3/2001 in 93/2001). Zadolžen je za reševanje stanovanjske problematike v Mestni občini Murska Sobota. na osnovi Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 22/00) je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota je dne 18. 6. 2009 sprejel nov Odlok o ustanovitvi Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota na podlagi katerega Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota nadaljuje s svojim delom kot javni sklad. Javni sklad je organiziran kot neprofitna stanovanjska organizacija in je osrednja lokalna institucija za izvajanje nacionalnega stanovanjskega programa na lokalni ravni.

Javni sklad gospodari, upravlja in razpolaga s stanovanji in stanovanjskimi hišami ter drugim premoženjem, z namenom zagotavljanja javnega interesa na stanovanjskem področju, zlasti pa opravlja naslednje dejavnosti:

- gospodarjenje s stanovanji in stanovanjskimi hišami ter drugim premoženjem (namensko premoženje),
- upravljanje in razpolaganje s stanovanji in stanovanjskimi hišami ter drugim premoženjem,
- kontinuirano zagotavljanje sredstev za izgradnjo ali nakup stanovanj in stanovanjskih hiš (večanje namenskega premoženja),
- gradnja in nakup stanovanj in stanovanjskih hiš ter drugih nepremičnin,
- pridobivanje zemljišč za stanovanjsko gradnjo,
- soinvestiranje gradnje in nakupa stanovanj,
- trgovanje z nepremičninami,
- prenova in vzdrževanje lastnih stanovanj, stanovanjskih hiš in drugih nepremičnin,
- oddajanje neprofitnih, službenih in ostalih stanovanj ter drugih nepremičnin v najem,
- izvajanje vseh postopkov za dodelitve in zamenjave stanovanj,
- zagotavljanje enakopravnega položaja občanom pri pridobivanju neprofitnih in ostalih stanovanj,
- opravljanje upravnih nalog s stanovanjskega področja iz pristojnosti ustanovitelja,
- dejavnost javnih ustanov, ki zagotavljajo storitve na področju zdravstva, izobraževanja, kulture in druge,
- opravljanje drugih nalog s stanovanjskega področja v skladu s Stanovanjskim zakonom in ostalimi predpisi.

Javni stanovanjski sklad Murska Sobota zaposluje 3 osebe. Vodi ga direktorica Gaby Flisar, poleg direktorice je organ zavoda tudi 5 članski nadzorni svet. Nadzor nad delom in poslovanjem izvaja mestni svet Mestne občine Murska Sobota.

V času nadzora je predsednica nadzornega odbora sodelovala z mag. Robertom Bencikom, višjim svetovalcem za proračun in finance pri mestni upravi Mestne občine Murska in z Andrejo Kuhar, samostojno svetovalko za stanovanjske zadeve pri Javnem stanovanjskem skladu Mestne občine Murska Sobota.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o javnih financah (Ur. l. RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, ZJF-UPB4 in 14/13 – popravek Uradnega prečiščenega besedila ZJF-UPB4p)
- Zakon o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 23/99)
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 112/09, 58/2010, 104/10, 104/11, 97/12 in 108/13)
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov oseb javnega prava (Ur. l. RS, št. 134/03, 34/04, 13/2005, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10 in 97/12)
- Statut Mestne občine Murska Sobota (Ur. l. RS, št. 23/07 – UPB in 49/10)
- Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2014

3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep št. 011-0011/2014-1 z dne 7. marca 2014.

4. Namen in cilji nadzora

Namen nadzora je pregled proračunske postavke 16052000 Delovanje občinskega stanovanjskega sklada v letu 2013 - preveriti namenskost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev, preveriti višino porabe sredstev in preveriti skladnost poslovanja s predpisi.

Cilj nadzora je podati mnenje in ugotovitve o nadzoru ter priporočila in predloge.

II. UGOTOVITVENI DEL

Izvajalka nadzora je pri nadzoru pregledala naslednjo dokumentacijo:

- Proračun Mestne občine Murska Sobota za leto 2013, sprejet na seji mestnega sveta dne 24. 1. 2013 (Ur. l. RS, št. 11/13 z dne 4. 2. 2013),
- Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2013, sprejet na 21. redni seji mestnega sveta dne 7. 11. 2013 (Ur. l. RS, št. 95/13 z dne 18. 11. 2013),
- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2013, sprejet na 26. redni seji mestnega sveta dne 24. 4. 2014 (Ur. l. RS, št. 31/14 z dne 30. 4. 2014),
- Sklepe o prerazporeditvah sredstev proračuna, rebalansa proračuna ter sklepe o spremembah načrta razvojnih programov proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2013,
- Odlok o ustanovitvi Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota (Ur. l. RS, št. 51/09 in 57/13),
- Pregled po stroškovnih nosilcih za proračunsko postavko 16052000 – Delovanje občinskega stanovanjskega sklada,
- zahtevki za nakazilo iz proračuna Mestne občine Murska Sobota s prilogami za leto 2013,
- Poslovni izkazi Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota za leto 2013 in
- Poročilo o delu Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota za leto 2013.

Sredstva za delo javnega sklada zagotavlja ustanovitelj, to je Mestna občina Murska Sobota, iz proračunskih virov, kar evidentira na posebni proračunski postavki 16052000 Delovanje občinskega stanovanjskega sklada, ki je predmet tega nadzora.

Tako je s proračunom za leto 2013 bilo za delovanje Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota predvidenih 124.800 EUR proračunskih sredstev, z rebalansom proračuna v novembru 2013 pa so se ta sredstva v skupni višini povečala na 134.800 EUR, t. j. za 8,0 % oz. za 10.000 EUR.

Realizacija nadzorovane proračunske postavke v letu 2013 je znašala 120.401,01 EUR, kar predstavlja 89,3% veljavnega plana. Tekočih transferjev je bilo 90.401,01 EUR za 3,9% manj kot je bilo načrtovano, investicijskih transferjev je bilo realiziranih 30.000,00 EUR, kar je za 26,4% manj kot je bilo načrtovano.

Porast sredstev proračuna je bil z rebalansom načrtovan zgolj na področju **investicijskih transferjev** (za 33,6% oz. za 10.245 EUR), prvotno načrtovanih je bilo namreč 30.500 EUR, z rebalansom proračuna v novembru so se ta sredstva povečala na 40.745 EUR. Porast načrtovanih sredstev proračuna temelji predvsem na namenskih sredstvih v višini 10.000 EUR, ki jih je Mestna občina Murska Sobota zagotovila JSS MOMS za zamenjavo vhodnih vrat v večstanovanjsko stavbo na naslovu Stara ulica 9, Murska Sobota zaradi lažjega dostopa v stavbo gibalno oviranim osebam. Postopek izbire izvajalca del je bil izveden šele ob koncu leta 2013 – izbran je bil cenovno najugodnejši ponudnik, a so se dela zaključila v letu 2014, zato so se proračunska sredstva prenesla v naslednje proračunsko leto 2014 in te namenske porabe v letu 2013 ni. Vseh investicijskih transferjev v letu 2013 je bilo 30.000,00 EUR. V bistvu gre za zgolj en sam transfer, namenjen nakupu solastniškega deleža v stanovanju na Cankarjevi ulici 48 v Murski Soboti, ki je bil v celoti v letu 2013 tudi realiziran.

Tekočih transferjev v JSS MOMS je bilo za leto 2013 prvotno načrtovanih 94.300, a so se z rebalansom proračuna v novembru 2013 le-ti zmanjšali na 94.055 EUR (za 0,3% oz. za 245 EUR). Investicijski transferji iz proračuna Mestne občine Murska Sobota v JSS MOMS so namenjeni zagotavljanju opreme in drugih sredstev za njegovo delo, ki so:

- stroški plač in nadomestil plač zaposlenim,
- stroški prispevkov delodajalca,
- stroški premije kolektivnega nezgodnega zavarovanja,
- sejnine članom nadzornega sveta,
- materialni stroški (pisarniški material, vzdrževanje informacijskega sistema, bančni stroški in stroški plačilnega prometa, ...) in
- sredstva za investicije (oprema, drobni inventar, ...).

JSS MOMS ne sme uporabiti namenskega premoženja za zagotavljanje sredstev za delo javnega sklada. Lahko pa se del sredstev za delo zagotovi iz namenskih sredstev, kar se letno določi s finančnim načrtom.

Za realizacijo tekočega transferja je JSS MOMS v začetku vsakega meseca ustanoviteljici Mestni občini Murska Sobota posredoval prošnjo za nakazilo sredstev proračuna Mestne občine Murska Sobota s specifikacijo stroškov po zgoraj navedenih skupinah, za stroške nastale v preteklem mesecu. Po skrbnem pregledu prošnje za nakazilo so bila JSS MOMS sredstva nakazana, in sicer v letu 2013 za stroške, nastale v mesecih od decembra 2012 do novembra 2013. Zahtevek za stroške, nastale v decembru 2013, je JSS MOMS izstavil v januarju 2014, zato bodo predstavljali realizacijo tega proračunskega leta.

Nadzorni odbor je pregledal vse zahtevke JSS MOMS iz leta 2013 in nepravilnosti ni ugotovil.

Ustanoviteljica Mestna občina Murska Sobota zagotavlja JSS MOMS tudi računovodske storitve, tako ima v celoti vpogled v poslovanje JSS MOMS (prejete in izdane fakture, obračuni plač, investicije, ...).

Za denarno poslovanje razpolaga JSS MOMS z dvema poslovnima računoma.

Prvi poslovni račun uporablja za svoje poslovanje, t. j. za sredstva za delo – nanj prejema med drugim proračunska sredstva Mestne občine Murska Sobota in iz njega izvršuje nakazila stroškov dela, sejin, stroškov pisarniškega materiala, nakupa drobnega inventarja, ...

Drugi poslovni račun uporablja za namensko premoženje. To pomeni, da se vsa prejeta finančna sredstva iz naslova oddajanja ali prodaje premoženja, ki ga upravlja (nepremično premoženje – najemnine, kupnine, prejete zavarovalnine, ...) stekajo na ta račun, iz sredstev na tem računu pa se tudi pokrivajo stroški, nastali zaradi tega premoženja (popravila, investicijska vlaganja, ...).

Tak način izredno pripomore k večji transparentnosti pri zagotavljanju namenskosti porabe sredstev tako lastnih kot proračunskih sredstev.

Pri **pregledu poslovnih izkazov za leto 2013** nadzorni odbor ugotavlja, da so vsa prejeta sredstva proračuna Mestne občine Murska Sobota v izkazu poslovnega izida JSS MOMS za leto 2013 ustrezno evidentirana kot »Prejeta sredstva iz občinskih proračunov«. Drugih transference prihodkov v letu 2013 JSS MOMS ni ustvaril/evidentiral. JSS MOMS je v letu 2013 ustvaril **786.412 EUR prihodkov**. Proračunska sredstva Mestne občine Murska Sobota kot ustanoviteljice predstavljajo 15,3% vseh ustvarjenih prihodkov tega leta, 20,9 % ali 164.230 EUR je bilo kapitalskih prihodkov (prodaja nepremičnega premoženja) in 63,8% ali 501.781 EUR nedavnih prihodkov (prihodki od obresti, najemnine od premoženja – stanovanj in poslovnih prostorov, ...). V letu 2013 je JSS MOMS ustvaril **609.783 EUR odhodkov** in pozitiven poslovni rezultat v obliki kar **176.629 EUR presežka prihodkov nad odhodki**.

Nadzorni odbor ugotavlja, da pri opravljenem nadzoru ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Sredstva proračuna so bila porabljen v skladu s planom in planirana višina ni presežena. S sredstvi proračuna se je ravnalo skrbno in gospodarno, porabljen so bila namensko.

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor ne podaja priporočil in predlogov.

Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN

Dr. Branko ŠKAFAR

Roman Ladislav RATKAI

Marjan ŽEKŠ



Predsednica
nadzornega odbora
Gabrijela JAKOB, univ. dipl. ekon.

VROČITI:

- Mestna občina Murska Sobota,
Kardoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
- Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota,
Trg zmage 1, 9000 Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- v zbirko dokumentarnega gradiva

