



Kardoševa 2  
9000 Murska Sobota  
e-pošta: [mestne.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestne.obcina@murska-sobota.si)

Številka: 011-0005/2016-8  
Datum: 13. 12. 2016

Na podlagi 42. in 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 - uradno prečiščeno besedilo, 49/10 in 39/15), 30. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS 100/13), določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), ter v skladu z letnim programom nadzora za leto 2016 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na svoji 15. seji dne 13. 12. 2016 sprejel

**POROČILO**  
**O OPRAVLJENEM NADZORNEM PREGLEDU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA**  
**MESTNE OBČINE MURSKA SOBOTA ZA LETO 2015**

1. Nadzorni odbor v sestavi

- Roman Ladislav Ratkai, predsednik
- Gabriela JAKOB, članica
- Romeo Varga, član
- doc. dr. Branko ŠKAFAR, član

2. Poročevalci

- Roman Ladislav RATKAI, predsednik, doc. dr. Branko ŠKAFAR, član, Gabriela JAKOB, članica, Romeo Varga, član

3. Naziv nadzorovane osebe

Mestna uprava mestne občine Murska Sobota, Kardoševa 2, 9000 Murska Sobota,  
Matična številka: 5883172000  
e-pošta: [mestna.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestna.obcina@murska-sobota.si)  
splet: <http://www.murska-sobota.si/>

Člani Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota so v skladu s Programom dela nadzornega odbora za leto 2015 in sklepom Nadzornega odbora Mestne občine Murska, št. 0011-0005/2016, opravil nadzorni pregled Zaključnega računa proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015.

## UVOD

### 1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in nalogah Mestne uprave mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 9/15). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakonom, statutom mestne občine ter navedenim odlokom.

V mestni upravi je bilo 31. 12. 2015 zaposlenih 51 delavcev (1 funkcionar - župan, 1 zaposlen za določen čas - direktor občinske uprave in 49 zaposlenih za nedoločen čas).

Mestno občino Murska Sobota predstavlja župan, ki tudi nadzoruje, usmerja in daje navodila za vodenje mestne uprave ter tudi odgovarja za pravilnost poslovanja občine. Svojo mandatno funkcijo opravlja profesionalno.

V obdobju revizije je bila odgovorna oseba župan mestne občine dr. Aleksander JEVŠEK.

Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, ki je bil v obdobju, na katero se nanaša revizija ter v času izvrševanja nadzora Srečko ĐUROV.

V času nadzora so člani nadzornega odbora sodelovali s Slavkom Domjanom, vodjo Oddelka za javne finance v mestni upravi Mestne občine Murska Sobota.

### 2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617)
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14 in 100/15)
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12 in 100/15)
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS, št. 10/06, 8/07 in 102/10) (v nadaljevanju: Navodilo)
- Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 46/03)
- Statut Mestne občine Murska Sobota (Ur. l. RS, št. 23/07 – UPB, 49/10 in 39/15)
- Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2016

Nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Odlok o proračunu Mestne občine Murska Sobota za leto 2015, sprejet na 4. redni seji mestnega sveta dne 17. 3. 2015 (Ur. l. RS, št. 21/15 z dne 27. 3. 2015)
- Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015, sprejet na 8. redni seji mestnega sveta dne 26. 11. 2015 (Ur. l. RS, št. 92/15 z dne 4. 12. 2015)
- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015, sprejet na 12. redni seji mestnega sveta dne 14. 4. 2016 (Ur. l. RS, št. 29/16 z dne 22. 4. 2016)

- Sklepe o prerazporeditvah sredstev proračuna, rebalansa proračuna ter sklepe o spremembah načrta razvojnih programov proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015
  - Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13021000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13021001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13021002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022005
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022006
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022007
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13022100
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13023001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13023002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13023003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13023004
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13023005
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13023006
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13023007
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13024000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 13026004
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14021002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14021003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14021004
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14021006
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14031000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14031001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14031002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14031003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 14032003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 15021000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 15021001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 15022000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 15023002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 15023003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 15023004
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 15041000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16021001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16023000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16031000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16031001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16031003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16032000
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16032001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16032002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16033001
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16033002
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16033003
  - Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16033006

- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16033007
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16034000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16035000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16052000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16061000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16061010
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 16062000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 17021001
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 17061000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 17071000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, Od str. nos.: 17072000
- Pregled poročila o upravljanju sredstev sistema enotnega zakladniškega računa MOMS za leto 2015

### 3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep št. 011-0005/2016-1 z dne 13. junija 2016.

### 4. Namen in cilji nadzora

Nadzorni odbor je pregledal zaključni račun proračuna za leto 2015 z namenom:

- preveriti namenskost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev,
- preveriti višino porabe sredstev,
- ugotoviti skladnost poslovanja s predpisi,
- dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje.

Nadzorni odbor je v okviru pregleda zaključnega računa pregledal naslednja področja in/ali postavke:

- Roman Ladislav RATKAI: splošni del zaključnega računa proračuna - bilanca prihodkov in odhodkov, realizacija prihodkov proračuna Mestne občine Murska Sobota, poraba splošne proračunske rezervacije, bilanca stanja, inventurni elaborat, gospodarjenje s stavbnimi zemljišči, realizacija programa režijskega obrata gospodarjenja s stavbnimi zemljišči za leto 2015 (poročilo o realizaciji načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2015).
- doc. dr. Branko ŠKAFAR: sicer posebni del: realizirani odhodki občinska uprava – od 13. Promet, prometna infrastruktura do vključno 17. Zdravstveno varstvo ter upravljanje sredstev sistema enotnega zakladniškega računa MOMS.
- Gabrijela JAKOB: posebni del: realizirani odhodki občinska uprava – od področja porabe 18. Kultura, šport in nevladne organizacije do vključno 20. Socialno varstvo in Poslovno poročilo za leto 2015.
- Romeo VARGA: realizirani odhodki občinskega sveta, nadzornega odbora, župana, občinske uprave od področja porabe 01 do vključno 12 Pridobivanje in distribucija energetskih surovin in realizacija finančnih načrtov krajevnih skupnosti in mestnih četrti.

## II. UGOTOVITVENI DEL

### SPLOŠNI DEL ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA - BILANCA PRIDHODKOV IN ODHODKOV

Splošni del zaključnega računa proračuna je sestavljen iz treh delov in sicer:

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov
- B. Račun finančnih terjatev in naložb
- C. Račun financiranja.

V nadaljevanju bo glede na program dela podrobneje pregledal le bilanco prihodkov in odhodkov proračuna.

#### **A. Bilanca prihodkov in odhodkov**

Bilanca prihodkov proračuna je za leto 2015 je bila predvidena v višini 17,401.966,00 EUR. V rebalansu proračuna, ki velja za zadnji veljavni sprejeti proračun mestne občine se je predvidevalo prav tako 17,401.966,00 EUR prihodkov. Realizacija prihodkov po zaključnem računu proračuna je bila v višini 15,100.377,69 EUR, kar znaša 86,8 % realizacijo.

Skupna prihodke proračuna sestavljajo davčni prihodki in nedavčni prihodki, ki jih skupaj imenujemo tudi tekoči prihodki proračuna, nadalje sestavljajo prihodke še kapitalski prihodki, prejete donacije in transferni prihodki.

**Tekoči prihodki (70+71)** so v letu 2015 bili planirani v proračunu in rebalansu višini 14,047.121,00 EUR in realizirani v višini 13.833.704,01 EUR oz. v višini 98,5 %. Znotraj tekočih prihodkov pa so bili planirani

**70 - Davčni prihodki** v višini 11,115.273,00 EUR, realizacija le teh pa v višini 11,125.870,98 EUR kar je 100,1 % in

**71 - Nedavčni prihodki** v višini 2,931.848 EUR, ki so bili realizirani v višini 2,707.833,03 EUR ali 92,4 %.

**72 - Kapitalski prihodki** so bili planirani v višini 1,282.373,00 EUR in realizirani v višini 72.346,38 EUR, oz. samo 5,6 %.

V proračunu so bile planirane tudi

**73 - Prejete donacije** v višini 6.800,00 EUR, katerih realizacija pa je znašala 5.050,00 EUR, oziroma 74,3 %.

Prav tako je proračun planiral tudi

**74 - Transferne prihodke** v višini 2,065.672,00 EUR, realizacija le teh pa je znašala 1,189.277,30 EUR oz. 57,6 %.

V proračunu bilance prihodkov in odhodkov so bili v proračunu in rebalansu s prerazporeditvami predvideni odhodki v višini 17,862.302,00 EUR. Realizacija odhodkov je znašala 15,820.288,76 EUR ali 88,6 %.

#### **Odhodke proračuna sestavljajo**

**40 - Tekoči odhodki**, ki so bili v rebalansu s prerazporeditvami planirani v višini 5,388.130,00 EUR. Realizacija je znašala 4,733.746,44 EUR oziroma 87,9 % na rebalans proračuna s prerazporeditvami. Tekoči odhodki so sestavljeni iz naslednjih skupin odhodkov:

- Plače in drugi odhodki zaposlenim
- Prispevki delodajalcev za socialno varnost
- Izdatki za blago in storitve
- Plačila domačih obresti
- Rezerve.

Nadalje so v odhodkih rebalansa s prerazporeditvami planirani tudi

**41 - Tekoči transferji** v višini 7,973.233,00 EUR. Realizacija le teh pa znaša 7,816.213,99 EUR in so realizirani v višini 98,0 %. Sestavljajo jih naslednje skupine odhodkov:

- Subvencije
- Transferji posameznikom in gospodinjstvom
- Transferji nepridobitnim organizacijam in ustanovam
- Drugi tekoči domači transferji.

Zelo pomemben del odhodkov predstavljajo tudi

**42 - Investicijski odhodki**, ki so bili planirani v rebalansu s prerazporeditvami v višini 4,192.109,00 EUR. Realizacija investicijskih odhodkov je bila v višini 2.998.170,66 EUR oziroma 71,5 %. Sredstva so bila v celoti namenjena za nakup in gradnjo osnovnih sredstev.

V odhodkih bilance prihodkov in odhodkov so še

**43 - Investicijski transferji** proračunskim porabnikom in pravnim ter fizičnim osebam, ki niso proračunski porabniki. Planirani so bili v rebalansu s prerazporeditvami v višini 308.830,00 EUR in realizirani v višini 272.157,67 EUR, kar znaša 88,1 %.

V Bilanci prihodkov in odhodkov je bil dosežen tudi Proračunski primanjkljaj v višini 719.911,07 EUR.

## **REALIZACIJA PRIHODKOV PRORAČUNA MESTNE OBČINE MURSKA SOBOTA**

Realizacija prihodkov proračuna je prikazana po pod kontih in to brez krajevnih skupnosti in mestnih četrti. V proračunu je bilo predvideni prihodkov za 17,338.232,00 EUR. Skupni prihodki rebalansa proračuna pa so bili planirani v višini 17,319.860,00 EUR. Realizacija prihodkov je bila v višini 15,024.123,25 EUR, kar v primerjavi z proračunom znaša realizacijo za 86,65%, glede na rebalans proračuna pa 86,75%.

Skupni prihodki so sestavljeni iz tekočih prihodkov, skupina kontov 70 – davčni prihodki in 71- nedavčni prihodki, 72-kapitalski prihodki, 73- prejete donacije ter 74-transferni prihodki.

### **70-DAVČNI PRIHODKI**

Davčne prihodke, ki so bili planirani v rebalansu proračuna v višini 11,115.273,00 EUR in realizirani v višini 11,125.870,98 EUR kar znaša 100,10 % . Davčne prihodke v strukturi sestavljajo:

- Davki na dohodek in dobiček
- Davki na premoženje in
- Domači davki na blagovne storitve.

Davki na dohodek in dobiček so poglavitni vir davčnih prihodkov kot tudi prihodkov proračuna nasploh, njihova edina postavka pa je dohodnina. Planirani so bili rebalansu proračuna v višini 8,714.743,00 EUR. Enak znesek je tudi na strani realizacije tako da so 100% doseženi.

Davki na premoženje so sestavljeni iz davkov na nepremičnine, kjer predstavljata poglavitni vir prihodkov nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča od fizičnih kot tudi pravnih oseb. Nadalje predstavljajo prihodke še davki na premoženje, davki na dediščine in darila in davki na promet nepremičnin in finančno premoženje. V rebalansu so bili predvideni v višini 2.153.520,00 EUR in realizirani v znesku 2,179.781,68 EUR kar znesse 101,22 % realizacijo.

Domači davki na blago in storitve so sestavljeni iz davkov na posebne storitve (igre na srečo) in drugih davkov na uporabo blaga in storitev(okoljske takse, turistične takse, občinske takse in pristojbine, okoljske dajatve za onesnaženje okolja in odlaganje odpadkov) ter

drugih davkov nasploh. V rebalansu so bili predvideni v višini 247.010,00 EUR, realizacija pa je znašala 231.346,30 EUR oziroma so bili realizirani 93,66%.

## **71 NEDAVČNI PRIHODKI**

Nedavčni prihodki so bili planirani v rebalansu proračuna v višini 2.852.942,00 EUR. Realizirani so bili v znesku 2.638.028,59 EUR, kar predstavlja 92,47 % realizacijo. Nedavčne prihodke proračuna sestavljajo

- Udeležba na dobičku od premoženja
- Takse in pristojbine
- Denarne kazni
- Prihodki od prodaje blaga in storitev
- Drugi nedavčni prihodki.

710 - Udeležbo na dobičku od premoženja sestavljajo prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov, prihodki od obresti in prihodki od premoženja. Planirani so bili v rebalansu proračuna višini 2.213.989,00 EUR, realizacija pa je znašala 1.875.013,86 EUR oziroma so bili realizirani 84,69 %.

711 - Takse in pristojbine so bile planirane v višini 12.500,00 EUR in realizirane v višini 13.955,98 EUR, kar znaša 111,65 %.

712 - Denarne kazni so bile planirane v višini 143.300,00 EUR. Postavka je bila realizirana v vrednosti 156.167,20 EUR oziroma s 108,98 %.

713 - Prihodki od prodaje blaga in storitev so bili v rebalansu proračuna predvideni v višini 205.000,00 EUR. Realizacija je znašala 232.955,67 EUR oziroma 113,64 %.

714 - Drugi nedavčni prihodki so bili v rebalansu proračuna planirani v višini 278.153,00 EUR. Poglavitni vir poleg drugih nedavčnih prihodkov pod to postavko predstavljajo prihodki od komunalnih prispevkov. Realizacija postavke je bila v višini 359.935,88 EUR in je realizirana s 129,40 %.

## **72 KAPITALSKI PRIHODKI**

Kapitalski prihodki so bili planirani v rebalansu proračuna v višini 1.282.373,00 EUR. Realizacija postavke je bila slaba saj znaša le 67.346,38 EUR oziroma le 5,25 %.

Kapitalske prihodke predstavljajo

- Prihodki od prodaje osnovnih sredstev
- Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev.

720 - Prihodkov od prodaje osnovnih sredstev so bili planirani v višini 41.829,00 EUR, njihova realizacija pa je znašala 19.100,63 EUR oz. 45,66%.

722 - Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih osnovnih sredstev lahko predstavljajo v proračunu občine pomemben delež prihodkov. V tej postavki so namreč prihodki od prodaje kmetijskih in stavbnim zemljišč v lasti občine. Planirani prihodki v rebalansu proračuna so znašali 1.240.544,00 EUR. Realizacija postavke je bila slaba in znaša le 48.245,75 EUR oziroma le 3,89 %.

## **73 PREJETE DONACIJE**

Prejete donacije in darila ne predstavljajo v proračunu pomemben delež. Planirane so bile v znesku 3.600,00 EUR, realizacija pa je bila prav tako 3.600,00 EUR, oziroma 100,00%.

## **74 TRANSFERNI PRIHODKI**

Transferni prihodki so bili planirani v rebalansu proračuna v višini 2.065.672,00 EUR. Realizacija proračunske postavke je znašala 1.189.277,30 EUR in je bila 57,57 % realizirana.

Transferne prihodke predstavljajo 740 - transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij. V okviru tega pa so prejeta sredstva iz državnega proračuna, prejeta sredstva iz občinskih proračunov, druga prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev EU.

Prejeta sredstva iz državnega proračuna se nanašajo predvsem na sredstva za investicije in sredstva za tekočo porabo in obveznosti. Planirana so bila v višini 451.571,00 EUR, realizacija pa je znašala 447.842,90 EUR, oziroma 91,17%.

Ostali del sredstev predstavljajo še sredstva iz državnega proračuna iz sredstev EU, ki so bila planirana v višini 1.539.212 EUR in realizirana v znesku 673.318,73 EUR, oziroma 43,74 %.

### **1. Nadzor zaključnega računa proračuna mestne občine Murska Sobota, poraba splošne proračunske rezervacije**

Splošne proračunske rezervacije so v letu 2015 realizirane v višini 38.080,66 EUR. Splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene primere, za katere v proračunu niso bila zagotovljena sredstva (v letu 2015 v višini 17.529,72 EUR), ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena v zadostnem obsegu (v letu 2015 v višini 20.550,94 EUR).

### **2. Nadzor zaključnega računa proračuna mestne občine Murska Sobota, Bilanca stanja**

V proračunu smo pregledali bilanco stanja so bila na dan 31.12.2015 sredstva in viri sredstev v višini 74.423.175 EUR.

V obrazložitvi podatkov iz bilance stanja na dan 31.12.2015 je na transparenten način prikazano, kaj se vodi po posameznih razredih, kontih. Nadzorni odbor je pregledal obrazložitev podatkov iz Bilance stanja na dan 31.12.2015.

### **3. Nadzor inventurnega elaborata o popisu osnovnih sredstev, drobnega inventarja, denarnih sredstev, terjatev in obveznosti ter infrastrukturnih objektov in naprav**

S sklepom župana z dne 7.12.2015 so bile imenovane inventurne komisije za popis osnovnih sredstev, drobnega inventarja, denarnih sredstev, terjatev in obveznosti, popis sredstev obrambe, zaščite in reševanja ter požarne varnosti in komisija za popis infrastrukturnih objektov in naprav.

Nadzorni odbor je ugotovil, da se pri popisu osnovnih sredstev v uporabi dejansko stanje osnovnih sredstev ujema s knjigovodskim stanjem.

Zaradi dotrajanosti, tehnološke zastarelosti in neuporabnosti opreme so bila izločena določena osnovna sredstva v letu 2015. Nabavna vrednost izločene opreme znaša 44.449,90 EUR, popravek vrednosti znaša 39.941,18 EUR in sedanja vrednost izločene opreme znaša 3.676,40 EUR.

Nadzorni odbor je pregledal investicije, ki niso bile aktivirane na dan 31.12.2015, prav tako naložbe dane v upravljanje zavodom in javnim podjetjem.

Pri popisu materiala, popisu denarnih sredstev in terjatev nadzorni odbor ugotavlja, da se dejansko stanje ujema s knjigovodskim stanjem.

Pri popisu obveznosti so bila dana razkritja največjih obveznosti na dan 31.12.2015: Komunala javno podjetje d.o.o. v višini 490.139,33 EUR, Vrtec Murska Sobota v višini 373.833,30 EUR, Avtobusni promet Murska Sobota d.o.o. v višini 70.633,05 Eur, Elektro Maribor Energija plus d.o.o. v višini 57.192,13 EUR, Dom starejših Rakičan v višini 41.786,88 EUR, Center za socialno delo Murska Sobota v višini 30.776,47 EUR, Banka Sparkasse d.d. v višini 24.218,80 EUR, Fundacija PIF v višini 22.882,00 EUR, Pokrajinska in študijska knjižnica v višini 18.544,41 EUR in BTC d.d. v višini 18.367,93 EUR. Stanje obveznosti se ujema s knjigovodskim stanjem.

#### **4. Nadzor realizacije načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem občine Murska Sobota (poročila o realizaciji načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2015)**

Od prodaje zemljišč in objektov je bila načrtovana realizacija v višini 1.266.139,65 Eur. Za pridobivanje nepremičnega premoženja pa je bila načrtovana realizacija odhodkov v višini 391.390,00 Eur. Kasneje je bila v načrtu razpolaganja z nepremičnim premoženjem dodana prodaja nepremičnine – zemljišča parc.št.4592/1 k.o. MurskaSobota, katere pravni posel je bil realiziran v višini 2.271,89 Eur.

Prihodki od prodaje stavbnih zemljišč so bili načrtovani so bili v višini 1.224.642,00 Eur. Realizirani so bili v višini 50.517,64 Eur. Prodaja kmetijskih zemljišč je bila načrtovana v višini 16.497,65 Eur, prodaja zemljišč s stavbo pa v višini 25.000,00 Eur. Prodaje in posledično prihodki niso bile realizirani.

Pri realizaciji načrta pridobivanja nepremičnega premoženja so bili predvideni nakupi zemljišč v višini 206.390,00 Eur in zemljišč s stavbo v načrtovani višini 185.000,00 Eur. Načrtovano Ralizacija nakupov zemljišč je bila v višini 42.531,17 Eur, realizacija nakupa zemljišča s stavbo pa je bila v višini 185.000,00 Eur, torej v celoti realizirana.

### **POSEBNI DEL – REALIZIRANI ODHODKI PO PODROČJIH PRORAČUNSKE PORABE**

#### **1. NADZORNI PREGLED PRORAČUNSKIH PORABNIKOV**

**Realizacija** posameznih proračunskih uporabnikov (PU) glede na zadnji veljavni plan za leto 2015 (rebalans 2015 s prerazporeditvami) je bila sledeča:

Proračunski uporabnik	Veljavni plan v €	Realizacija v €	Indeks real/plan
1000 – občinski svet	1.344.727,00	<b>1.312.101,27</b>	97,6
2000 – nadzorni odbor	11.500,00	<b>3.896,79</b>	33,9
3000 – župan	120.036,00	<b>110.170,28</b>	91,8
4000 – občinska uprava	15.950.233,00	<b>14.068.678,79</b>	88,2

Realizirane vrednosti posameznih proračunskih uporabnikov niso presegle načrtovanih, t.j. planskih vrednosti. Realizacija PU Občinski svet je dosegel 97,6 % veljavnega plana, realizacija PU Nadzorni odbor 33,9 %, PU Župan 91,8 % ter PU Občinska uprava 88,2 % veljavnega plana.

## **2. NADZORNI PREGLED PRORAČUNSKEGA UPORABNIKA 4000 – OBČINSKA UPRAVA**

Področja porabe od »02- EKONOMSKA IN FISKALNA ADMINISTRACIJA« do 12.PRIDOBIVANJE IN DISTRIBUCIJA ENERGETSKIH SURAVIN«

Realizacija posameznih PP-jev glede na zadnji veljavni plan je bila sledeča:

Področje porabe (PP)	Veljavni plan v €	Realizacija v €	Indeks real/plan
02 – ekonomska in fiskalna administracija	11.000,00	<b>2.312,10</b>	21,0
04 – skupne adm. službe in splošne javne storitve	40.500,00	<b>14.944,94</b>	36,9
05 – znanost in tehnološki razvoj	18.837,00	<b>17.575,94</b>	93,3
06 – lokalna samouprava	1.769.886,00	<b>1.597.803,59</b>	90,3
07 – obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih	1.220.160,00	<b>1.160.672,47</b>	95,1
08 – notranje zadeve in varnost	4.750,00	<b>4.734,35</b>	99,7
10 – trg dela in delovni pogoji	130.000,00	<b>119.054,78</b>	91,6
11 – kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo	18.110,00	<b>14.965,82</b>	82,6
12 – pridobivanje in distribucija energ. surovin	38.891,00	<b>1.078,32</b>	2,8

### **Področje porabe 13« - PROMET , PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE«**

V sprejetem planu (rebalans 2015) za leto 2015 je bilo za to postavko planiranih 1.862.914,00 EUR. V skladu z rebalansom plana s prerazporeditvami so planirana sredstva ostala enaka. Realizacija je bila 1.614.626,79 EUR. Indeks na rebalans s prerazporeditvijo je 86,7.

Omenjena sredstva so bila namenjena za upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest, investicijsko vzdrževanje in gradnjo občinskih cest, urejanje cestnega prometa, cestno razsvetljava in investicijsko vzdrževanje in gradnjo državnih cest. Poraba glede na rebalans se je pri vseh postavkah gibala med 0% in 100%.

#### ***Priporočilo:***

***predlaga se skrb za enakomeren razvoj prometne infrastrukture v občini in povečanje sredstev za ta namen, glede stanja le te v občini.***

### **Področje porabe »14 – GOSPODARSTVO«**

V sprejetem planu (rebalans 2015) za leto 2015 je bilo za to postavko planiranih 335.219,00 EUR. V skladu z rebalansom plana 2015 s prerazporeditvami so planirana ostala na isti višini. Realizacija je bila 283.116,14 EUR. Indeks na rebalans s prerazporeditvijo je bil 84,5.

Omenjena sredstva so bila namenjena za spodbujanje razvoja malega gospodarstva, promocijo občine (soboški dnevi, novoletna prireditve...), in spodbujanje razvoja turizma in gostinstva. Poraba glede na rebalans se je gibala med 0% in 100,0%.

#### ***Priporočilo:***

***Pospeševanje in podpora gospodarski dejavnosti je zelo pomembna, posebej v današnjih kriznih časih. Predlaga se, da se sredstva v prihodnje zvišajo, vendar pa se sredstva za razvojni center pridobijo iz razpisov v čim višjem odstotku od potrebnih za delovanje tega centra. Pridobiti je potrebno več projektov. Ostala sredstva pa se dodelijo gospodarskim subjektom za dodatne zaposlitve in razvoj.***

Promocija občine in spodbujanje razvoja turizma in gostinstva – 183.032,48 EUR koliko je bilo v letu 2015 porabljeno za promocijo občine je in ni velik znesek. Velik je, ker je bil velik delež porabljen za Soboške dneve (100.682,81 EUR). V bodoče se priporoča, da se za Soboške dneve, novoletno prireditev in družinski piknik, ki so odlična ideja in morajo ostati, zagotovi do 90% sredstev od sponzorjev in donatorjev (npr. kjer je občina lastnik, solastnik ali z njimi sodeluje tako ali drugače, teh pa je dovolj) in/ali pa se sredstva priskrbijo skozi projekte (na katere se lahko prijavijo tudi zavodi, kjer je ustanoviteljica občina). Sredstva, ki bi se na prej predlagan način privarčevala bi lahko bila namenjena za privabljanje obiskovalcev mesta (promocija doma in v tujini) in lepši videz mesta (zelenice, zanimive točke...). Zato smo v začetku omenili, da znesek za promocijo tudi ni velik.

#### Področje porabe »15 – VAROVANJE OKOLJA IN NARAVNE DEDIŠČINE«

V sprejetem planu (rebalans 2015) za leto 2015 je bilo za to postavko planiranih 810.683,00 EUR. V skladu z rebalansom plana s prerazporeditvami so se planirana sredstva znižala na 749.683,00 EUR. Realizacija je bila 413.190,83 EUR. Indeks na rebalans s prerazporeditvijo je bil 55,1.

Omenjena sredstva so bila namenjena za področje zbiranja in ravnanja z odpadki, ravnanja z odpadno vodo in upravljanje in nadzor vodnih virov. Poraba se je gibala od 0 do 100,0%

#### **Priporočilo:**

**predlaga se boljši nadzor nad poslovanjem podjetja, ki skrbi za ta dela (Komunala) in se sistematično ter celovito pristopi k izboljševanju stanja okolja v občini.**

#### Področje porabe » - PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKO KOMUNALNA DEJAVNOST«

V sprejetem planu (rebalans 2015) za leto 2015 je bilo za to postavko planiranih 1.463.774 EUR. V skladu z rebalansom plana s prerazporeditvami so planirana sredstva ostala v isti višini. Realizacija je bila 1.149.775,76 EUR oz. indeks, na rebalans s prerazporeditvami, je 78,6.

Omenjena sredstva so bila namenjena za prostorsko in podeželsko planiranje in administracijo (urejanje in nadzor na področju geodetskih evidenc, prostorsko načrtovanje, komunalno dejavnost, urejanje pokopališč in pogrebno dejavnost, objekte za rekreacijo ter za spodbujanje stanovanjske gradnje. Poraba se je gibala od 0 do 100,0%.

#### **Priporočilo:**

**Priporočamo, da se glede na stanje vodovodnega in kanalizacijskega sistema čim prej pristopi k posodobitvi le tega in to upoštevati pri planiranju v naprej, saj sta sistema že stara. Prav tako priporočamo, da se sredstva za objekte za rekreacijo še povečajo (vsaj še za en nov objekt in posodobitev obstoječih) saj rekreacija za mlade in starejše je in postaja vse pomembnejša.**

#### Področje porabe »17 - ZDRAVSTVENO VARSTVO«

V sprejetem planu (rebalans 2015) za leto 2015 je bilo za to postavko planiranih 847.035,00 EUR. V skladu z rebalansom plana s prerazporeditvami so planirana sredstva ostala v isti višini, Realizacija je bila 843.520,75 EUR oz. indeks, na rebalans s prerazporeditvami, je 99,5.

Omenjena sredstva so bila namenjena za primarno zdravstvo, preventivne programe zdravstvenega varstva in druge programe na področju zdravstva. Poraba se je gibala med 81,6% in 100,0%.

**Priporočilo:**

**Predlaga se skrbno ravnanje s planiranimi sredstvi.**

**Področje porabe »18 – KULTURA, ŠPORT IN NEVLADNE ORGANIZACIJE«**

Za leto 2015 je bilo za področje proračunske porabe **18. Kultura, šport in nevladne organizacije** načrtovanih 1.367.968,00 EUR. Znesek je tudi po rebalansu plana v novembru 2015 ostal nespremenjen.

Realiziranih oz. porabljenih je bilo 90,7% planiranih proračunskih sredstev, t. j. 1.240.322,26 EUR, kar je za 2,5% (za 31.646,82 EUR) manj kot v letu 2014.

			<b>Veljavni 2015</b>	<b>plan</b>	<b>Realizacija 2015</b>	<b>Realizacija plana (%)</b>
1802	Ohranjanje dediščine	kulturne	35.340,00		15.340,00	43,4
1803	Programi v kulturi		835.899,00		779.038,08	93,2
1804	Podpora skupinam	posebnim	5.400,00		4.400,00	81,5
1805	Šport in aktivnosti	prostočasne	491.329,00		441.544,18	89,9
<b>SKUPAJ</b>			<b>1.367.968,00</b>		<b>1.240.322,26</b>	<b>90,7</b>

V primerjavi z letom poprej nadzorni odbor ugotavlja, da se struktura porabe po področjih proračunske porabe ni bistveno spremenila.

Večina proračunskih sredstev (62,8% oz. 779.038,08 EUR) je bila porabljenih na področju proračunske porabe **1803 Programi v kulturi**, ki zajema sofinanciranje delovanja PIŠK, sofinanciranje delovanja ZKTS MS, ljubiteljsko kulturo (kulturni praznik, sofinanciranje delovanja kulturnih društev in sofinanciranje projektov kulturnih društev in ustanov) in druge programe v kulturi (Grad Murska Sobota, Gledališče Park, Dvorec Rakičan, Galerija Murska Sobota, kipi in spominske plošče).

Za **1805 Šport in prostočasne aktivnosti** je bilo v letu 2015 porabljenih 35,6% (441.544,18 EUR) vseh porabljenih sredstev tega področja proračunske porabe. Zajema programe športa (letni program športa, Stadion Fazanerija, športna rekreacija in drugo, vzdrževanje športnih igrišč, Konjenski klub Rakičan, ...), programe za mladino (MIKK in sofinanciranje programov za mladino v obliki tekočih transferjev nepridobitnim organizacijam in ustanovam).

Za **1802 Ohranjanje kulturne dediščine** (premična kulturna dediščina – tekoči transferi v Pomurski muzej Murska Sobota) je bilo porabljenih 1,2% (15.340,00 EUR) in za **1804 Podpora posebnim skupinam** (sredstva za delovanje brezplačne pravne pomoči) 0,4% (4.400,00 EUR) vseh porabljenih sredstev na področju proračunske porabe **18. Kultura, šport in nevladne organizacije**.

**Področje porabe »19 – Izobraževanje«**

Za leto 2015 je bilo za področje proračunske porabe **19. Izobraževanje** načrtovanih 4.813.464,00 EUR, po rebalansu se je plan dvignil na 4.480.964,00 EUR.

Realiziranih oz. porabljenih je bilo 91,0% (4.404.931,58 EUR) planiranih proračunskih sredstev, kar je za kar 34,4% (za 2.312.323,98 EUR) manj kot v letu 2014.

			<b>Veljavni 2015</b>	<b>plan</b>	<b>Realizacija 2015</b>	<b>Realizacija plana (%)</b>
1902	Varstvo	in vzgoja	3.335.010,00		3.259.762,06	97,7

predšolskih otrok				
1903	Primarno in sekundarno izobraževanje	964.625,00	617.483,98	64,0
1905	Drugi izobraževalni programi	189.304,00	179.303,97	94,7
1906	Pomoči šolajočim	352.025,00	348.381,57	99,0
<b>SKUPAJ</b>		<b>4.840.964,00</b>	<b>4.404.931,58</b>	<b>91,0</b>

Razlog za velik upad zneska porabe v letu 2015 napram letu poprej je predvsem v dejstvu, da je v letu 2014 bistveno višino porabe predstavljala novogradnja objekta vrtca Murska Sobota – enota Gozdček, ki pa v letu 2015 več ne predstavlja porabe, prav tako zaradi nekoliko višje porabe za potrebe energetske sanacije enot vrtca Murska Sobota v letu 2014 napram letu 2015.

Največji delež realiziranih odhodkov/porabe na področju proračunske porabe 19. *Izobraževanje* predstavlja glavni program **1902 Varstvo in vzgoja predšolskih otrok**, in sicer 74,0%. Zaradi prej navedenega je ta delež manjši kot v letu 2014, ko je znašal kar 83,2%. Poraba v tem glavnem programu se je zmanjšala za 41,7%.

Za skoraj desetino (za 9,1%) se je zmanjšala poraba v glavnem programu **1903 Primarno in sekundarno izobraževanje**, ki predstavlja 10,1% delež v skupni porabi področja proračunske porabe 19. *Izobraževanje*.

Za 71,9% se je povečala poraba v glavnem programu **1905 Drugi izobraževalni programi**, vendar je njihov delež v strukturi najnižji, 1,6%.

Znesek porabe v glavnem programu **1906 Pomoči šolajočim** je v letu 2015 ostal na podobni ravni kot v letu 2014.

#### Področje porabe »20 - Socialno varstvo«

Sredstva, namenjena za področje proračunske porabe **20. Socialno varstvo**, so bila v letu 2015 načrtovana v višini 1.042.540,00 EUR in z rebalansom zvišana na 1.075.040,00 EUR. Realiziranih oz. porabljenih je bilo 97,5% (1.048.514,07 EUR) planiranih proračunskih sredstev, kar je za kar 6,3% (za 61.697,06 EUR) več kot v letu 2014.

		<b>Veljavni plan 2015</b>	<b>Realizacija 2015</b>	<b>Realizacija plana (%)</b>
2002	Varstvo otrok in družine	65.000,00	60.500,00	93,1
2004	Izvajanje programov socialnega varstva	1.010.040,00	988.014,07	97,8
<b>SKUPAJ</b>		<b>1.075.040,00</b>	<b>1.048.514,07</b>	<b>97,5</b>

Nadzorni odbor ugotavlja, da se v primerjavi z letom poprej struktura porabe po področjih proračunske porabe ni bistveno spremenila.

Večina, kar 94,0%, je realiziranih v glavnem programu **2004 Izvajanje programov socialnega varstva**. Znesek porabe se je tu napram letu poprej spremenil le neznatno.

Sredstva so bila namenjena za tekoče transfere v CSD, za socialno varstvo invalidov in starih, materialno ogroženih in drugih ranljivih skupin.

Realizacija je bila najnižja pri tekočih transferih v CSD (58,6%), medtem ko je na ostalih področjih presegala 90%.

Preostalih 6,0% je bilo porabljenih v glavnem programu **2002 Varstvo otrok in mladine**, kjer je bila v letu 2015 realizacija 93,1% (60.500,00 EUR). To je kar 12-krat več kot v letu poprej (5.091,5 EUR v letu 2014). V celotnem znesku gre za denarno pomoč ob rojstvu otroka.

Ugotovitve:

1. Nadzorni odbor ugotavlja, da so pojasnila posameznih proračunskih postavk (doseganje realizacije in odstopanje realizacije od plana) v nekaterih primerih še vedno pomanjkljiva. Na to je nadzorni odbor že večkrat opozarjal pri pregledih Zaključnih računov proračunov Mestne občine Murska Sobota preteklih let. Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS, št. 10/2006, 8/2007 in 102/2010), ki med drugim ureja strukturo, vsebino in postopek priprave zaključnega računa državnega in občinskega proračuna namreč med drugim pravi, da je potrebno v obrazložitvah npr. pojasniti odstopanja (torej, za kaj so bila sredstva planirana in zakaj do realizacije ni prišlo ali je bila realizacija le delna).

Nekaj najočitnejših primerov pomanjkljivih pojasnil posameznih proračunskih postavk:

*18035003 – Dvorec Rakičan: pojasnila v celoti ne ustrezajo proračunski postavki, saj so vezana na energetska sanacija objektov Zdravstvenega doma Murska Sobota. Proračunska postavka (realizacija in odstopanje od realizacije) je torej v celoti nepojasnjeno.*

*18051017 – TVD Partizan: realizacija proračunske postavke je zgolj 24,8%, pri čemer ni pojasnjeno odstopanje realizacije od plana. Izstopa konto 412000 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, kjer je bilo načrtovanih 2.000,00 EUR, realizacije pa ni bilo, kar ni v pojasnilih niti omenjeno.*

*19021002 – Investicije in investicijsko vzdrževanje vrtcev: realizacija je bila le 7,6%, pri čemer je v pojasnilih navedeno le, za kaj so bila porabljeni sredstva, ki predstavljajo realizacijo. Za nerealizirani del (92,4%) planiranih sredstev ni pojasnjeno, zakaj niso bila realizirana.*

2. Nadzorni odbor ugotavlja, da Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015 ne vsebuje tabelaričnega prikaza prejemnikov sredstev proračuna z dejansko realizirano višino prejetih sredstev proračuna, v primerih, ko se prejemnikom sredstva dodeljujejo na osnovi razpisa. To sta namreč vsebovala Zaključna računa proračuna Mestne občine Murska Sobota za leti 2013 in 2014, prav na osnovi priporočila nadzornega odbora v preteklosti. Pojasnila teh postavk brez navedenih prikazov so zato v letu 2015 močno okrnjena in presplošna, priporočilo nadzornega odbora pa ponovno ni upoštevano.

To velja za naslednje proračunske postavke:

- 18033002 – Sofinanciranje delovanja kulturnih društev,
- 18033003 – Sofinanciranje projektov kulturnih društev in ustanov,
- 18035002 – Ostali programi v kulturi,
- 18051013 – Letni program športa,
- 18052000 – Sofinanciranje programov za mladino,
- 19021001 - Dodatni programi v vrtcih,
- 19031005 – Dodatni programi v osnovnih šolah in
- 20046000 – Sofinanciranje preventivnih programov.

Priporočila:

1. Nadzorni odbor v ugotovitvenem delu poročila o nadzoru ugotavlja, da so pojasnila posameznih proračunskih postavk (realizacija in odstopanja realizacije od plana) v obrazložitvah posebnega dela proračuna v nekaterih primerih še vedno pomanjkljiva,

kljub priporočilom nadzornega odbora v preteklosti. Nadzorni odbor nadalje ugotavlja, da so nekatera pojasnila k posameznim proračunskim postavkam izredno kvalitetna in podrobna, zaradi česar predvideva, da je njihova vsebina odvisna od pripravjalca pojasnil, ki je, po predvidevanjih nadzornega odbora, nosilec proračunske postavke. Razlika v kvaliteti pojasnil posameznih proračunskih postavk je po mnenju nadzornega odbora torej subjektivne narave, zato nadzorni odbor priporoča, da se za pripravjalce pojasnil posameznih proračunskih postavk usposobi za njihovo kvalitetno pripravo, seznanj s pravno podlago za njihovo pripravo. Način izvedbe usposabljanja nadzorni odbor prepušča v odločitev pripravljalcu proračuna.

2. Nadzorni odbor v ugotovitvenem delu poročila o nadzoru ugotavlja, da niso upoštevana nekatera priporočila nadzornega odbora iz preteklosti, čeprav jih je MOMS pri pripravi zaključnega računa proračuna za leti 2013 in 2014 že upošteval. Nadzorni odbor zato ponovno priporoča, da se pri pripravi Zaključnega računa proračuna MOMS v prihodnjih letih v pojasnilih ponovno vključi tabelarični prikaz posameznih prejemnikov proračunskih sredstev (društva, ustanove, ...) in višine sredstev, ki jih je posamezni prejemnik prejel, za primere, ko se sredstva dodelijo na podlagi razpisa.

### 3. NADZORNI PREGLED REALIZACIJE FINANČNIH NAČRTOV MČ IN KS V LETU 2015

V mestu Murska Sobota je ustanovljenih pet mestnih četrti, ki imajo skupni sedež in skupno upravo – zaposlenega tajnika mestnih četrti. Stroški delovanja pisarne se obračunajo in refundirajo po vnaprej določenem ključu za vsako mestno četrt.

*Preglednica realizacije FN mestnih četrti v letu 2014 glede na veljavni plan 2015 (v €):*

Mestna četrt	Veljavni plan 2014	Realizacija odhodkov 2014	v	Indeks real '14/plan '14	Presežek prihodkov nad odhodki
Center	55.331,00	<b>32.145,71</b>		58,1	5.204,98
Ledava	7.160,00	<b>3.897,18</b>		54,4	1.707,20
Park	7.952,00	<b>5.550,63</b>		69,8	498,51
Partizan	10.418,00	<b>2.943,27</b>		28,3	2.016,23
Turopolje	9.901,00	<b>3.995,95</b>		40,4	756,21
<b>Skupaj</b>	<b>90.762,00</b>	<b>48.532,74</b>		<b>50,2</b>	<b>10.183,13</b>

Osnovne značilnosti mestnih četrti:

- ustanovljene so bile na osnovi Statuta Mestne občine M. Sobota, kot ožji deli mesta Murska Sobota,
- z namenom zadovoljevanja potreb občanov ožjih delov mesta Murska Sobota;
- so **pravne osebe** javnega prava, v pravnem prometu nastopajo v **svojem imenu in za svoj račun**,
- imajo lastno premoženje (nepremičnine, premičnine, denarna sredstva in pravice),
- na podlagi Odredbe o določitvi neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov državnega in občinskih proračunov so neposredni uporabniki občinskega proračuna,
- po Zakonu o računovodstvu in Pravilnika o enotnem kontnem načrtu pa spadajo med druge uporabnike enotnega kontnega načrta.

Osnovne značilnosti vseh krajevnih skupnosti v MO MS:

- ustanovljene so bile na osnovi Statuta Mestne občine M. Sobota, kot ožji deli mestne občine in sicer

- z namenom zadovoljevanja skupnih potreb občanov na območjih posameznih naselij;
- so **pravne osebe** javnega prava, v pravnem prometu nastopajo v ***svojem imenu in za svoj račun***,
- imajo lastno premoženje (nepremičnine, premičnine, denarna sredstva in pravice),
- na podlagi Odredbe o določitvi neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov državnega in občinskih proračunov so krajevne skupnosti *neposredni uporabniki občinskega proračuna*,
- po Zakonu o računovodstvu in Pravilnika o enotnem kontnem načrtu pa spadajo med *druge uporabnike enotnega kontnega načrta*.

Preglednica realizacije FN krajevnih skupnosti v letu 2015, glede na plan 2015 (v €):

Krajevna skupnost	Veljavni plan 2015	Realizacija 2015	Indeks real '15/plan '15	Presežek prihodkov nad odhodki v letu 2015
Bakovci	60.243,00	<b>57.442,19</b>	95,4	-2.679,93
Černelavci	43.647,00	<b>37.107,88</b>	85,0	659,18
Krog	34.971,00	<b>28.819,58</b>	82,4	4.226,26
Kupšinci	19.952,00	<b>17.663,18</b>	88,5	1.361,82
Markišavci	24.132,00	<b>18.118,27</b>	75,1	704,23
Nemčavci	22.645,00	<b>21.109,42</b>	93,2	1.111,99
Polana	41.029,00	<b>17.752,04</b>	43,3	3.577,58
Pušča	8.720,00	<b>8.502,87</b>	97,5	427,87
Rakičan	48.021,00	<b>44.318,74</b>	92,3	174,80
Veščica	22.690,00	<b>13.799,43</b>	60,8	1.187,15
Satahovci	18.994,00	<b>12.275,29</b>	64,6	1.573,09
<b>Skupaj</b>	<b>345.044,00</b>	<b>276.908,89</b>	<b>79,83</b>	<b>12.324,04</b>

Skupna realizacija vseh 11 KS, ki spadajo v MO MS, je v letu 2015 znašala **276.908,89 €** in je dosegla **79,83 %** skupnega plana. Najnižjo realizacijo glede na plan je imela KS Polana in sicer 43,3 %, najvišjo pa KS Pušča 97,5 % plana. Najvišji presežek prihodkov nad odhodki med KS je v letu 2015 izkazala KS Krog v višini 4.226,26 €.

#### 4. PORABA SPLOŠNE PRORAČUNSKE REZERVACIJE

Splošne proračunske rezervacije so v letu 2015 realizirane v višini 38.080,66 EUR. Splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene primere, za katere v proračunu niso bila zagotovljena sredstva (v letu 2015 v višini 17.529,72 EUR), ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena v zadostnem obsegu (v letu 2015 v višini 20.550,94 EUR).

#### 5. BILANCA STANJA

V proračunu smo pregledali bilanco stanja so bila na dan 31.12.2015 sredstva in viri sredstev v višini 74.423.175 EUR.

V obrazložitvi podatkov iz bilance stanja na dan 31.12.2015 je na transparenten način prikazano, kaj se vodi po posameznih razredih, kontih. Nadzorni odbor je pregledal obrazložitev podatkov iz Bilance stanja na dan 31.12.2015.

#### 6. NADZOR INVENTURNEGA ELABORATA O POPISU OSNOVNIH SREDSTEV, DROBNEGA INVENTARJA, DENARNIH SREDSTEV, TERJATEV IN OBVEZNOSTI TER INFRASTRUKTURNIH OBJEKTOV IN NAPRAV

S sklepom župana z dne 7.12.2015 so bile imenovane inventurne komisije za popis osnovnih sredstev, drobnega inventarja, denarnih sredstev, terjatev in obveznosti, popis sredstev obrambe, zaščite in reševanja ter požarne varnosti in komisija za popis infrastrukturnih objektov in naprav.

Nadzorni odbor je ugotovil, da se pri popisu osnovnih sredstev v uporabi dejansko stanje osnovnih sredstev ujema s knjigovodskim stanjem.

Zaradi dotrajanosti, tehnološke zastarelosti in neuporabnosti opreme so bila izločena določena osnovna sredstva v letu 2015. Nabavna vrednost izločene opreme znaša 44.449,90 EUR, popravek vrednosti znaša 39.941,18 EUR in sedanja vrednost izločene opreme znaša 3.676,40 EUR.

Nadzorni odbor je pregledal investicije, ki niso bile aktivirane na dan 31.12.2015, prav tako naložbe dane v upravljanje zavodom in javnim podjetjem.

Pri popisu materiala, popisu denarnih sredstev in terjatev nadzorni odbor ugotavlja, da se dejansko stanje ujema s knjigovodskim stanjem.

Pri popisu obveznosti so bila dana razkritja največjih obveznosti na dan 31.12.2015: Komunala javno podjetje d.o.o. v višini 490.139,33 EUR, Vrtec Murska Sobota v višini 373.833,30 EUR, Avtobusni promet Murska Sobota d.o.o. v višini 70.633,05 Eur, Elektro Maribor Energija plus d.o.o. v višini 57.192,13 EUR, Dom starejših Rakičan v višini 41.786,88 EUR, Center za socialno delo Murska Sobota v višini 30.776,47 EUR, Banka Sparkasse d.d. v višini 24.218,80 EUR, Fundacija PIF v višini 22.882,00 EUR, Pokrajinska in študijska knjižnica v višini 18.544,41 EUR in BTC d.d. v višini 18.367,93 EUR. Stanje obveznosti se ujema s knjigovodskim stanjem.

## **7. NADZOR REALIZACIJE NAČRTA RAVNANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM MESTNE OBČINE MURSKA SOBOTA (POROČILA O REALIZACIJI NAČRTA RAVNANJA Z NEPREMIČNIM PREMOŽENJEM ZA LETO 2015)**

Od prodaje zemljišč in objektov je bila načrtovana realizacija v višini 1.266.139,65 Eur. Za pridobivanje nepremičnega premoženja pa je bila načrtovana realizacija odhodkov v višini 391.390,00 Eur. Kasneje je bila v načrtu razpolaganja z nepremičnim premoženjem dodana prodaja nepremičnine – zemljišča parc.št.4592/1 k.o. Murska Sobota, katere pravni posej je bil realiziran v višini 2.271,89 Eur.

Prihodki od prodaje stavbnih zemljišč so bili načrtovani so bili v višini 1.224.642,00 Eur. Realizirani so bili v višini 50.517,64 Eur. Prodaja kmetijskih zemljišč je bila načrtovana v višini 16.497,65 Eur, prodaja zemljišč s stavbo pa v višini 25.000,00 Eur. Prodaje in posledično prihodki niso bile realizirani.

Pri realizaciji načrta pridobivanja nepremičnega premoženja so bili predvideni nakupi zemljišč v višini 206.390,00 Eur in zemljišč s stavbo v načrtovani višini 185.000,00 Eur. Načrtovano Realizacija nakupov zemljišč je bila v višini 42.531,17 Eur, realizacija nakupa zemljišča s stavbo pa je bila v višini 185.000,00 Eur, torej v celoti realizirana.

## **8. POROČILO O UPRAVLJANJU SREDSTEV SISTEMA ENOTNEGA ZAKLADNIŠKEGA RAČUNA MOMS**

Nadzorni odbor je pregledal tudi poročilo o upravljanju denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa za leto 2015 in ni ugotovil nobenih nepravilnosti.

## 9. POSLOVNO POROČILO MESTNE OBČINE MURSKA SOBOTA

Skladno z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10, v nadaljevanju: Navodilo) je sestavni del zaključnega računa občine tudi poslovno poročilo, ki mora vsebovati tudi poročilo o doseženih ciljih in rezultatih.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je Poslovno poročilo Mestne občine Murska Sobota za leto 2015 pripravljeno, je sestavni del Zaključnega računa Mestne občine Murska Sobota za leto 2015, njegova struktura pa skladna z 10. členom navodila, ki določa obvezne sestavine poslovnega poročila (poročilo o doseženih ciljih in rezultatih, katerega vsebino določa 10. člen navodila - zajeta so vsa področja, od navedbe zakonskih in drugih pravnih podlag, ki pojasnjujejo delovno področje občine, podrobne opredelitve dolgoročnih in letnih ciljev, ocene uspeha in doseganja ciljev, opisa nedopustnih in pričakovanih posledic pri izvajanju programa dela, ocene uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev v primerjavi s preteklimi leti, ocene delovanja sistema notranjega nadzora javnih financ vse tja do pojasnila nedoseženih zastavljenih ciljev in ocene učinkov poslovanja na druga področja, predvsem na gospodarstvo, socialo, varstvo okolja, regionalni razvoj in urejanje prostora).

### **Ugotovitve:**

***Nadzorni odbor ugotavlja, da je Poslovno poročilo Mestne občine Murska Sobota za leto 2015 pripravljeno skladno s pravno podlago za njegovo sestavo, nepravilnosti pri njegovi sestavi niso bile ugotovljene.***

## 10. PREGLED POSLOVANJA JAVNEGA STANOVANJSKEGA SKLADA V LETU 2015

Poročilo o delu Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: JSS MOMS) je pripravljeno skrbno, v njem so podani podrobni podatki o pomembnejših poslovnih dogodkih v letu 2015 in prikazani nekateri finančni podatki.

V letu 2015 je JSS MOMS ustvaril **666.451,12 EUR prihodkov**, kar je za 2,2% manj kot v letu poprej.

Največji delež ustvarjenih prihodkov (81,2% - 541.059,92 EUR) predstavljajo najemnine, ki jih nakažeta FISA in Komunala, sledijo prejeta sredstva iz proračuna MOMS (14,3% - 95.327,21), preostalih 4,5% predstavljajo prihodki od najemnin poslovnih prostorov (13.460,10 EUR), drugi nedavčni prihodki (8.817,60 EUR) in drugi nedavčni prihodki – JD (7.786,29 EUR).

Nekaterih vrst prihodkov JSS MOMS v letu ni ustvaril, čeprav jih v letu poprej je, to so prihodki od obresti, prihodki od prodaje zgradb, stanovanj in prejeta sredstva iz proračuna MOMS za investicije.

Napram letu 2014 je JSS MOMS prihodkov od najemnin poslovnih prostorov ustvaril za 12,94% manj (-1.999,90 EUR), prihodkov od najemnin, ki jih nakažeta FISA in Komunala za 4,78% več (+24.676,57 EUR), prejetih sredstev iz proračuna Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: MOMS) za delovanje (+8.767,77 EUR) za 10,13% več.

JSS MOMS je v letu 2015 ustvaril **odhodke v višini 533.794,12 EUR**, kar je 110.969,77 EUR oz. za 17,21% manj kot v letu 2014. Na zmanjšanje odhodkov je večinoma vplivalo dejstvo, da v letu 2015 JSS MS ni imel odhodkov iz naslova nakupa stanovanjskih zgradb, medtem ko je v letu 2014 za ta namen porabil kar 80.700,00 EUR. Zmanjšal se je tudi obseg stroškov investicijskega vzdrževanja (za 31,92% ali za 22.759,06 EUR), drugi operativni odhodki (za 20% ali za 19.307,81 EUR), plačila obresti poslovnim bankam (za 16,73% ali

5.179,12 EUR) in nakup licenčne programske opreme (za 3.992,82 EUR), kjer v letu 2015 odhodkov ni bilo ustvarjenih.

Porast odhodkov je bil v letu 2015 napram letu poprej v absolutni višini največji na področju plač in dodatkov, saj je za ta namen bilo ustvarjenih 12.870,75 EUR (21,08%) več odhodkov. Povezano s tem so se za 2.099,99 EUR (21,33%) povečali odhodki iz naslova prispevkov delodajalca za socialno varnost. Zabeležen je tudi porast odhodkov za projektno dokumentacijo in nadzor (za 74,75% ali 3.587,60 EUR).

Nadzorni odbor je pri pregledu Poročila o delu Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota v njem zaznal več napak, bodisi v navedbi datumov (npr. 6. alineja 2. odstavka uvoda na strani 262 navaja, da je bil v letu 2015 objavljen Javni razpis za oddajo neprofitnih stanovanj v najem, ki je trajal od 20.04.2014 do 15.05.2014) ali napačno izračunanih indeksi v Pojasnilih k izkazom za leto 2015, npr. v tabeli 1.2 Odhodki je indeks Realizacija 2015/Realizacija 2014 (stolpec Procent) napačno izračunan:

- zaporedna št. 5, konto 4009 Drugi izdatki zaposlenim – naveden je indeks 0,00, pravilen indeks je 49,05,
- zaporedna št. 13, konto 4026 Najem programske računalniške opreme – naveden je indeks 0,00, pravilen indeks je 98,81 in
- zaporedna št. 23, konto 4208 Projektna dokumentacija in nadzor– naveden je indeks 0,00, pravilen indeks je 274,75.

Nadzorni odbor smatra, da so navedene napake storjene nezavedno in bistveno ne vplivajo na razumevanje podane vsebine, saj je vsebina jasno razvidna iz drugih podatkov (npr. leto objave razpisa, absolutne vrednosti števil) in je jasno, da gre za napako, bralec podatkov pa si iz njih lahko sam ustvari dejansko sliko dogodka.

Nadzorni odbor prav tako ugotavlja, da Javni stanovanjski sklad Mestne občine Murska Sobota ni upošteval pri nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2014 danega priporočila, zato priporočilo podaja ponovno. Namreč, s strani nadzornega odbora je bilo dano priporočilo, da se v Poročilo o delu Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota za prihodnja poslovna leta doda ažurni pregled stvarnega premoženja, prav tako je nadzorni odbor priporočal, da se ti podatki na spletni strani ažurirajo vsaj enkrat letno (npr. stanje na dan 31. 12.).

Nadzorni odbor ugotavlja, da pregled stvarnega premoženja v Poročilo o delu Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota za leto 2015 ni vključen, prav tako iz podatkov na spletni strani ni razvidno, kdaj so bili ti nazadnje ažurirani oz. stanje katerega dne prikazujejo.

#### **Ugotovitve:**

**Pri pregledu poslovanja JSS MOMS oz. Poročila o delu Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota za leto 2015, ki je sestavni del Zaključnega računa proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015 nadzorni odbor ugotavlja, da so bila sredstva proračuna bila porabljena v skladu s planom oz. manj, poraba plana ni preseгла. S sredstvi proračuna se je ravnalo skrbno in gospodarno.**

#### **Priporočilo:**

**Na osnovi ugotovitev nadzorni odbor ponovno priporoča, da se v Poročilo o delu Javnega stanovanjskega sklada Mestne občine Murska Sobota za prihodnja poslovna leta doda ažurni pregled stvarnega premoženja. Prav tako nadzorni odbor priporoča, da se ti podatki na spletni strani ažurirajo vsaj enkrat letno (npr. stanje na dan 31. 12.).**

#### **ZAKLJUČEK:**

**Pri opravljenem nadzoru ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Proračunska sredstva so se porabila v skladu s planom oz. manj kot so bila planirana. S sredstvi se je skrbno in varčno ravnalo. Nekatera sredstva zaradi zamika projektov niso bila porabljena.**

Porabljena sredstva pa bi se lahko porabila tudi drugače, mogoče koristneje za občino. V poročilu zato nadzorni odbor podaja predloge in priporočila, za katera smatra, da bi ob upoštevanju le teh pomagala občini pri opravljanju svojega poslanstva.

#### Priporočila za pripravo Zaključnega proračuna za leto 2016:

Nadzorni odbor ugotavlja, da so pojasnila posameznih proračunskih postavk (doseganje realizacije in odstopanje realizacije od plana) v nekaterih primerih še vedno pomanjkljiva. Na to je nadzorni odbor že večkrat opozarjal pri pregledih Zaključnih računov proračunov Mestne občine Murska Sobota preteklih let. Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS, št. 10/2006, 8/2007 in 102/2010), ki med drugim ureja strukturo, vsebino in postopek priprave zaključnega računa državnega in občinskega proračuna namreč med drugim pravi, da je potrebno v obrazložitvah npr. pojasniti odstopanja (torej, za kaj so bila sredstva planirana in zakaj do realizacije ni prišlo ali je bila realizacija le delna).

Nadzorni odbor priporoča, da se za pripravljavce pojasnil posameznih proračunskih postavk usposobi za njihovo kvalitetno pripravo, seznanil s pravno podlago za njihovo pripravo. Način izvedbe usposabljanja nadzorni odbor prepušča v odločitev pripravljavcu proračuna.

Nadzorni odbor v ugotovitvenem delu poročila o nadzoru ugotavlja, da niso upoštevana nekatera priporočila nadzornega odbora iz preteklosti, čeprav jih je MOMS pri pripravi zaključnega računa proračuna za leti 2013 in 2014 že upošteval. Nadzorni odbor zato ponovno priporoča, da se pri pripravi Zaključnega računa proračuna MOMS v prihodnjih letih v pojasnilih ponovno vključi tabelarični prikaz posameznih prejemnikov proračunskih sredstev (primer društva, ustanove – stran 13 in 14 tega poročila) in višine sredstev, ki jih je posamezni prejemnik prejel, za primere, ko se sredstva dodelijo na podlagi razpisa.

#### Člani nadzornega odbora:

Doc. dr. Branko ŠKAFAR

Gabrijela JAKOB



Romeo VARGA

Predsednik  
nadzornega odbora  
Roman Ladislav RATKAI, univ.dipl.prav.



#### VROČITI:

- Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
- Dr. Aleksander JEVŠEK, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

#### VLOŽITI:

- V zbirko dokumentarnega gradiva