



## NADZORNI ODBOR

Kardoševa 2  
9000 Murska Sobota  
e-pošta: [mestna.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestna.obcina@murska-sobota.si)

Številka: 011-0006/2016-5  
Datum: 10. 10. 2016

V skladu z določili 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Ur. l. RS, št. 23/07-UPB, 49/10 in 39/15), 31. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS 100/13), določili Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), ter v skladu z letnim programom nadzora za leto 2016 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na svoji 13. seji dne 10. oktobra 2016 sprejel

**Poročilo o opravljenem nadzoru  
proračunskega glavnega programa 1302 Cestni promet in infrastruktura, podprogram  
13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest ter podprogram 13029002  
Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest v letu 2015**

### 1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Roman Ladislav RATKAI, predsednik
- Gabrijela JAKOB, članica
- Doc. dr. Branko Škafar, član
- Romeo VARGA, član

### 2. Poročevalec

Doc. dr. Branko ŠKAFAR, član Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota

### 3. Naziv nadzorovane osebe

Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, Murska Sobota.

Član Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, doc. dr. Branko ŠKAFAR, je v Mestni občini Murska Sobota v mesecu juniju, juliju in avgustu 2016, v skladu s programom dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2016 in sklepom št. 011-0006/2016-1 z dne 13. junija 2016, opravil nadzorni pregled proračunskega glavnega programa 1302 Cestni promet in infrastruktura, podprogram 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest ter podprogram 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest v letu 2015.

## UVOD

### 1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in nalogah Mestne uprave mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 9/15). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakonom, statutom mestne občine ter navedenim odlokom.

V mestni upravi je bilo 31. 12. 2015 zaposlenih 51 delavcev (1 funkcionar - župan, 1 zaposlen za določen čas - direktor občinske uprave in 49 zaposlenih za nedoločen čas).

Župan dr. Aleksander Jevšek je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, Srečko Đurov.

V času nadzora je izvajalec nadzora sodeloval z Bogomirjem Rolo, svetovalcem (za komunalne dejavnosti), Petro Fartek, strokovno sodelavko VII/2 (II) (za področje javnih naročil) in Slavkom Domjanom, vodjem oddelka za javne finance.

### 2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO)  
Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – UPB, 49/10 in 39/15)  
Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2016.

### 3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep št. 011-0006/2016-1, z dne 13. junija 2016.

### 4. Namen in cilj nadzora

Namen nadzora je pregled proračunskega glavnega programa 1302 Cestni promet in infrastruktura, podprogram 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest ter podprogram 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest v letu 2015.

Cilj nadzora je podati ugotovitve o nadzoru ter priporočila.

## I. UGOTOVITVENI DEL

Izvajalec nadzora je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015
- Pregled po stroškovnih nosilcih - podprogram: 13029001 in 13029002
- Dokumentacija za posamezne investicije (večje in manjše) navedene v nadaljevanju.

- Zakon o javnem naročanju (ZJN)

## **1. Nadzorni pregled podprogram 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest za leto 2015**

V sprejetem planu (rebalans 2015) za leto 2015 je bilo za to postavko planiranih 701.256,00 EUR. V v rebalansu 2015 s prerazporeditvijo so planirana sredstva ostala enaka, realizacija pa je bila 697.431,15 EUR. Indeks na oboje je bil 99,5.

Pod postavko 1301000 Upravljanje in tekoče vzdrževanje lokalnih cest je bilo planiranih 436.756 EUR. V rebalansu s prerazporeditvijo je planirani znesek ostal na enaki višini. Realizacija pa je bila 435.694,74 EUR. Indeks na oba plana je bil 99,8.

Pod postavko 1301001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje mestnih cest je bilo planiranih in tudi v rebalansu 2015 s prerazporeditvijo 183.500,00,00 EUR, realizacija pa je bila 181.825,84 EUR. Indeks na oboje pa je bil 99,1.

Pod postavko 1301002 Upravljanje in tekoče vzdrževanje javnih poti in nekategoriziranih cest je bilo planiranih 81.000,00 EUR, v rebalansu s prerazporeditvijo je znesek ostal v isti višini. Realizacija pa je bila 79.910,57 EUR. Indeks na oboje je bil 98,7.

Pri nadzoru so bili izbrani naključni večji projekti.

### **13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest**

Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest je urejeno z odlokom o občinskih cestah, UL 16/2000, ki v 25. členu določa obvezno gospodarsko službo kot izvajalca. Na osnovi tega je podpisana s Komunalo Murska Sobota, kot izvajalcem, pogodba št. 07 – 017/2006 – HE z datumom 6.2.2006. Pogodba je za nedoločen čas in jo lahko vsaka stranka vsako leto s 30 dnevnim odpovednim rokom odpove. Priloga pogodbi je cenik. K temu so v zvezi s spremembo cenika podpisani trije aneksi. Prvi z datumom 17. 5. 2007, drugi z datumom 31. 3. 2008 in tretji z datumom 30. 3. 2015. Od takrat naprej veljajo nespremenjene cene.

Za vsako leto pripravi Komunala program ukrepov za naslednje leto (do 15. 10 za naslednje leto). Izbira je glede na nujnost del. Vzdrževanje cest se opravlja v skladu s pravilniki (npr. o zimski službi).

Komunala vsako delo prijavo. Na občini pa ga odobrijo (g. Rola). Izvajanje del, po urah in samo izvedbo nadzira g. Rola.

Preverila so se sledeča dela:

#### **13021000 Upravljanje in tekoče vzdrževanje lokalnih cest**

Račun Komunale št. 500125 z datumom 8. 12. 2014 v znesku 18.871,38 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 16. 12. 2014 in je bil plačan 15. 1. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu novembru 2014.

Račun Komunale št. 500139 z datumom 8. 1. 2015 v znesku 43.347,98 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 16.1.2015 in je bil plačan 16.2.2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu decembru 2014 (zimski služba).

Račun Komunale št. 2015/5013/4 z datumom 8. 2. 2015 v znesku 36.204,05 EUR. Delo je bilo opravljeno in tudi plačano v roku. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu januarju 2015.

Račun Komunale št. 2015/5013/17 z datumom 8. 3. 2015 v znesku 29.940,97 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 14. 3. 2015 in je bil plačan 16. 4. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu februarju.

Račun Komunale št. 2015/5013/29 z datumom 8. 4. 2015 v znesku 10.654,41 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 15. 4. 2015 in je bil plačan 15. 5. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu marcu.

Račun Komunale št. 2015/5013/39 z datumom 8. 5. 2015 v znesku 11.363,10 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 15. 5. 2015 in je bil plačan 17. 6. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu aprilu.

Račun Komunale št. 2015/5013/51 z datumom 8. 6. 2015 v znesku 16.134,59 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 13. 6. 2015 in je bil plačan 13. 7. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu maju.

Račun Komunale št. 2015/5013/66 z datumom 8. 7. 2015 v znesku 21.540,54 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 14. 8. 2015 in je bil plačan 24.8. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu juniju.

Račun Komunale št. 2015/5013/77 z datumom 8. 8. 2015 v znesku 37.307,12 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 15. 8. 2015 in je bil plačan 15. 9. 2014. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu juliju.

Račun Komunale št. 2015/5013/86 z datumom 8. 9. 2015 v znesku 22.003,39 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 14. 9. 2014 in je bil plačan 14. 10. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu avgustu.

Račun Komunale št. 2015/5013/97 z datumom 8. 10. 2015 v znesku 24.596,38 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 14. 10. 2015 in je bil plačan 16. 11. 2014. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu septembru.

Račun Komunale št. 2015/5013/108 z datumom 8. 11. 2015 v znesku 18.016,82 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 14. 11.2015 in je bil plačan 16. 12. 2014. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu oktobru.

Iz pregleda plačil računov izhaja, da vsi računi niso plačani v roku plačila.

13021001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje mestnih ulic

Račun Komunale št. 2014/5013/500140 z datumom 8. 1. 2015 v znesku 22. 893,60 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 16. 1. 2015 in je bil plačan 16. 2. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu decembru 2014.

Račun Komunale št. 2015/5013/78 z datumom 8. 8. 2015 v znesku 18.081,16 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 15. 8. 2015 in je bil plačan 8. 10. 2014. Torej po roku za plačilo. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu juliju.

Račun Komunale št. 2015/5013/107 z datumom 8. 11. 2015 v znesku 5.296,32 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 14. 11. 2015 in je bil plačan 16. 12. 2014. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu oktobru.

#### 13021002 Upravljanje in tekoče vzdrževanje javnih poti in nekategoriziranih cest

Račun Komunale št. 2014/5013/500136 z datumom 8. 1. 2015 v znesku 11.959,54 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 16. 1. 2015 in je bil plačan 16. 2. 2015. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu decembru 2014.

Račun Komunale št. 2015/5013/75 z datumom 8. 8. 2015 v znesku 6.503,84 EUR. Delo je bilo opravljeno, račun je prispel na občino 15. 8. 2015 in je bil plačan 23. 9. 2015. Torej po roku za plačilo. Plačilo računa se je nanašalo na dela, opravljena v mesecu juliju.

#### 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest v letu 2015

V sprejetem planu (rebalans 2015) za leto 2015 je bilo za to postavko planiranih 447.085,00 EUR. V rebalansu 2015 s prerazporeditvijo so planirana sredstva ostala v isti višini. Realizacija je bila 246.621,39 EUR. Indeks na oba plana je bil 55,2.

Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest se izvaja v skladu z zakonom o javnih naročilih. Izhodišče je proračun.

Izbrani in nadzirani večji projekti so sledeči:

##### **Ureditev otoka - Bakovci**

Povpraševanje je bilo dano 28. 7. 2014. Ponudbe so poslali Komunala M. Sobota (38.517,47 EUR), GMW (26. 625,91 EUR), SGP Pomgrad (28.789,59 EUR) in Cestno podjetje (24.865,15 EUR). Pogajanja na katera ni prišel nihče so bila 12. 8. 2014. Izbor je bil tako na osnovi najnižje cene. Izbrano je bilo Cestno podjetje. Obvestilo je bilo vsem poslano 12. 8. 2014. Pogodba ima številko 30/2014 z datumom 2. 9. 2014 in zneskom 24.865,15 EUR. Račun ima številko 2014/1043 in je bil izdan dne 28. 10. 2014, v znesku 24.865,15 EUR. Plačan je bil šele 10. 3. 2015 in to zaradi kakovostnega pregleda, ki je bil 5. 11. 2014 in na katerem so ugotovili napake, ki jih je bilo potrebno odpraviti. Ko so bile odpravljene se je račun plačal. To je bil vzrok zakaj je bil račun poravnán po roku za plačilo.

##### **Ureditev met. odvod. Št. Kovača Rakičan**

Povpraševanje je bilo dano 27. 8. 2015 Komunalni M. Sobota (15.024,40 EUR), GMW-ju (20.241,00 EUR), Legartisu (19.259,18 EUR) in SGP Pomgradu (23.540,42 EUR). Brez pogajanj je bilo poslano obvestilo vsem in to, da je bila izbrana organizacija, ki je dala najnižjo ceno (Komunala M. Sobota). Pogodba ima številko 354-0110/2015(1)/186, Ev. Št. 544/2015 in datum 24. 9. 2015. Pogodbeni znesek je 15. 024,40 EUR. Dela so bila v redu

opravljena. Račun ima številko 2015/5018/236, datum 30. 10. 2015 in znesek 15.024,40 EUR. Račun je bil plačan v roku.

**Ureditev pločnika Mojstrske ulice Murska Sobota** – naročilo majhne vrednosti. Javno naročilo z datumom 21. 10. 2013 – JN 13387/2013. Odpiranje ponudb je bilo 11. 11. 2013. Prispelo 4 ponudbe in sicer: Blisk Montaža 106.354,95 EUR, Indrast, d.o.o. Maribor 89.778,43 EUR, SGP Pomgrad 88.192,24 EUR in GMW 90.472,61 EUR. Na pogajanjih ni bilo predstavnikov Blisk Montaže in Indrasta, d.o.o.. SGP Pomgrad je dal na pogajanjih ceno 87.310,31 EUR, GMW pa 86.853,71 EUR. Tako je bil izbran izvajalec GMW, d.o.o.. Obvestilo o izbiri ima datum 29. 11.2013. Pogodba ima številko 30/2013 – JN in datum 6.1.2014.

Računi pa so bili naslednji:

3/2014 z datumom 29.1.2014 ter datumom prispetja 31.1.2014. Plačan 3.3.2014.

25/2014 z datumom 28.2.2014 ter datumom prispetja 6.3.2014. Plačan 7.4.2014.

43/2014 z datumom 31.3.2014 ter datumom prispetja 7.4.2014. Plačan 7.5.2014.

61/2014 z datumom 30.4.2014 ter datumom prispetja 12.5.2014. Plačan 11.6.2014.

Dokončen račun je bil v letu 2015, .

V letu 2015 (kar je predmet nadzora) je bila zadnja situacija. Račun številka 00233/2014 ima datum 25. 11. 2014 in znesek 8.698,62 EUR. Račun je na občino prispel 26. 11. 2014. Ker so bile pomanjkljivosti, pri izvedbi del, je bil račun plačan šele po odpravi pomanjkljivosti (14. 4. 2015) 15. 4. 2015.

### **Most za kolesarje Markišavci in povezava mostu s cesto Markišavci Murska Sobota**

#### **Most za kolesarje**

Portal javnih naročil 26. 8. 2014 - NMV 3235/2014. Do 8. 9. 2014 so prispelo 3 ponudbe. Maptrade Maribor (64. 497,47 EUR), SGP Pomgrad (72.122,69 EUR) in Kostak Krško 95.183,10 EUR. Pogajanja so bila 8 .9. 2014. Maptrade je ostal pri svoji ceni (64.497,47 EUR), SGP je dal nižjo ceno in to 63.467,97 EUR, Kostak Krško pa je znižal ceno na 85.664,79 EUR. Na osnovi najnižje cene je bil izbran SGP Pomgrad. Obvestilo je bilo vsem poslano 12. 9. 2014. Pogodba ima številko 44/2014 - NMV, datum 24. 9. 2014 in znesek 63.467,97 EUR. Računi so: prva situacija št. 325/2014 z datumom 1. 10. 2014 in zneskom 24.581,29 EUR. Račun je prispel na občino 7.11. 2014 in bil plačan po roku in to 16. 1. 2015, druga situacija št. 361/2014 z datumom 30. 11. 2014 in zneskom 26.125,96 EUR. Na občino je račun (situacija) prispela 3. 12. 2014. račun je bil plačan po roku in sicer 27. 2. 2015., tretja situacija ima številko 0416/2014, datum 5. 1. 2015 in znesek 6.413,92 EUR. Račun je bil plačan je bil v roku, četrta situacija ima številko 0015/2015, datum 31. 1. 2015 in znesek 6.346,81 EUR. Občina je račun prejela 7. 2. 2015 in ga plačala 10. 3. 2015.

Pomgrad je poslal 30. 6. 2015, zaradi zamud plačil, bremepis (plačilo obresti) št. 2015/54 v znesku 584,08. Obresti so bile plačane v roku in sicer 22. 7. 2015.

#### **Povezava mostu s cesto Markišavci Murska Sobota**

Povpraševanje je bilo dano, dne 9. 12. 2014, Cestnemu podjetju (19.686,35 EUR), SGP Pomgradu (17.099,18) EUR, Legartisu (ni dal ponudbe) in Komunalni M. Sobota (19.921,11 EUR). Pogajanj ni bilo in je na osnovi najnižje cene občina izbrala SGP Pomgrad. Obvestilo o izbiri je bilo vsem poslano 17. 12. 2014. Pogodba ima številko 22/2015, datum 8. 4. 2015 in znesek 17.099,18 EUR. Bila sta dva računa in sicer 0100/2015 z datumom 4. 5. 2015 in

zneskom 15.389,25 EUR ter 0153/2015 z datumom 31. 5. 2015 in zneskom 1.709,93 EUR. Računa sta bila plačana v roku.

Nadzor je bil opravljen tudi nad sredstvi porabljenih za sanacijo cest v MO Murska Sobota.

### **Sanacija občinskih cest v MO Murska Sobota**

Povpraševanje je bilo dano 10. 8. 2015 Komunalni M. Sobota (41.166,64 EUR) in SGP Pomgradu (31.428,23 EUR). Brez pogajanj je bil izbran SGP Pomgrad (najnižja cena). Obvestilo o izbiri je bilo obema poslano 25. 8. 2015. Pogodba ima številko 371 - 0104/2015-1(186), Ev. št. 528/2015, datum 21. 9. 2015 in znesek 31.428,23 EUR. Račun ima številko 000408/2015, datum 27. 11. 2015 in znesek 31. 428,23 EUR. Račun je bil plačan v roku.

## **II. PRIPOROČILA IN PREDLOGI**

**V letu 2015 ni bilo ugotovljenih nepravilnosti pri podprogramoma 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest ter 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest za leto 2015.**

**Priporoča se**, da se za posamezne investicije izbira med več ponudniki (povpraševanje se pošlje večjemu številu organizacij kot se pošilja sedaj) ter se s tem doseže, po možnosti, nižja cena. Prav tako se naj pogajanj in dogovori o popustih izvajajo doslednejše. Prav tako se priporoča, da se, po možnosti, računi plačujejo v roku. Priporočamo dosledno upoštevanje določil pogodbe. Priporoča se tudi, da se upravljanju, investicijskemu in tekočemu vzdrževanju, glede na stanje cest v občini, nameni več sredstev.

## **III. ZAKLJUČEK**

Pri nadzornem pregledu pri podprogramoma 13029001 Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest ter 13029002 Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest za leto 2015 **ni bilo ugotovljenih nepravilnosti**. V tč. III. smo podali priporočila, ki bi jih naj občina, po možnostih, upoštevala.

Člani nadzornega odbora:

- Gabrijela JAKOB
- Doc. dr. Branko ŠKAFAR
- Romeo VARGA

Predsednik Nadzornega odbora  
Roman LADISLAV RATKAI, univ.dipl. prav.

VROČITI:

- Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota
- Dr. Aleksander JEVŠEK, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- V zbirko dokumentarnega gradiva