



## **NADZORNI ODBOR**

Kardoševa 2  
9000 Murska Sobota  
e-pošta: [mestna.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestna.obcina@murska-sobota.si)

Številka: 011-0012/2020-5  
Datum: 9. 2. 2021

V skladu z določili 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07- uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), 31. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 100/13 in 50/18), določili Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09) ter v skladu z Letnim programom dela nadzornega odbora za leto 2020 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na svoji 15. seji, dne 9. 2. 2021, sprejel

**Poročilo o nadzornem pregledu proračunskih postavk 20044000 Plačilo pogrebnih stroškov socialno ogroženim, 20044001 Subvencioniranje najemnin socialno ogroženim, 20044002 Enkratne denarne pomoči socialno ogroženim v letu 2019**

**Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.**

### **1. Nadzorni odbor v sestavi:**

- **prof. dr. Mitja SLAVINEC**, predsednik
- **prof. dr. Darja SENČUR PEČEK**, članica
- **Melita DOMJAN**, članica
- **Franc KRAMAR**, član
- **Robert GRAH**, član

### **2. Poročevalec**

Prof. dr. Darja SENČUR PEČEK, članica nadzornega odbora

### **3. Naziv nadzorovane osebe**

Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, Murska Sobota

Članica nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota prof. dr. Darja SENČUR PEČEK, je v Mestni občini Murska Sobota v mesecu decembru 2020, v skladu s programom dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2020 in sklepom Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, št. 011-

0012/2020-1, z dne 17. junija 2020, opravila nadzorni pregled proračunskih postavk 20044000 Plačilo pogrebnih stroškov socialno ogroženim, 20044001 Subvencioniranje najemnin socialno ogroženim, 20044002 Enkratne denarne pomoči socialno ogroženim v letu 2019.

## **I. UVOD**

### **a. Osnovni podatki o nadzorovanem organu**

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in nalogah Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 9/15). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakonom, statutom mestne občine ter navedenim odlokom.

V mestni upravi je bilo na dan 1.9.2020 zaposlenih 54 javnih uslužbencev in en funkcionar - župan.

Župan dr. Aleksander Jevšek je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktorica mestne uprave, Milena Vöröš.

V času nadzora je izvajalka nadzora sodelovala z mag. Rofino BERNJAK, višjo svetovalko za področje zdravstva in socialnega varstva, na Mestni občini Murska Sobota.

### **b. Pravna podlaga za izvedbo nadzora**

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)  
Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07- uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17)

Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2019

### **c. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

Sklep št.: 011-0012/2020-1, z dne 17. junija 2020.

### **d. Namen in cilj nadzora**

Namen nadzora je pregled proračunskih postavk 20044000 Plačilo pogrebnih stroškov socialno ogroženim, 20044001 Subvencioniranje najemnin socialno ogroženim, 20044002 Enkratne denarne pomoči socialno ogroženim v letu 2018.

Cilj nadzora je podati mnenje in ugotovitve o nadzoru ter priporočila.

## II. UGOTOVITVENI DEL

Pri nadzornem pregledu poslovanja je Nadzorni odbor in izvajalec nadzora za potrebe nadzora uporabljal naslednje pravne podlage:

- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej, Uradni list RS št. 62/2016)
- Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS; Uradni list RS, št. 62/2010 s spremembami in dopolnitvami)
- Stanovanjski zakon (SZ-1, Uradni list RS, št. 69/03 s spremembami in dopolnitvami)
- Odlok o denarni socialni pomoči v mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 110/2011)

Izvajalec nadzora in nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal še naslednjo dokumentacijo:

- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2019
- Pregled proračunskih postavk 20044000, 20044001 in 20044002
- Dokumentacija za posamezne postavke (navedene v nadaljevanju)

### **Nadzorni pregled proračunskih postavk 20044000, 20044001 in 20044002 v proračunskem podprogramu 20049004 Socialno varstvo materialno ogroženih v letu 2019**

V veljavnem planu (rebalans 2019 in rebalans za leto 2019 s prerazporeditvami) je bilo za to postavko - 20049004 Socialno varstvo materialno ogroženih skupno planiranih 344.000,00 EUR. Realizacija je bila 337.668,77. Indeks na veljavni plan je 98,2.

Pod postavko 20044000 Plačilo pogrebnih stroškov socialno ogroženim je bilo v veljavnem planu (rebalans 2019 in rebalans 2019 s prerazporeditvijo) 14.000,00 EUR. Realizacija je bila 8.888,18. Indeks je 63,5.

Pod postavko 20044001 Subvencioniranje najemnin socialno ogroženim je bilo v veljavnem planu (rebalans 2019 in rebalans 2019 s prerazporeditvami) 216.000,00 EUR. Realizacija je bila 214.934,01. Indeks je 99,5.

Pod postavko 20044002 Enkratne denarne pomoči socialno ogroženim je bilo v veljavnem planu (rebalans 2019 in rebalans 2019 s prerazporeditvami) 89.000,00. Realizacija je bila 88.846,58. Indeks je 99,8.

#### **20044000 Plačilo pogrebnih stroškov socialno ogroženim**

Upošteva 16. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, mora v primeru, da ni naročnika pogreba, stroške pogreba poravnati občina, in to v višini vsote dveh posebnih izrednih denarnih socialnih pomoči, t.i. posmrtnine in pogrebnine. Iz pregleda proračunske postavke izhaja, da je bilo v letu 2019 v 7 primerih opravljeno plačilo pogrebnih stroškov s strani MOMS. Vsa plačila so bila opravljena v obdobju od februarja do maja 2019, se pravi pred 1. 8. 2019, ko je bila višina posmrtnine in pogrebnine skupaj v letu 2019 .

Vpogledalo se je v predlog za oddajo naročila z dne 11. 3. 2019, ki se je nanašal na izdajo naročilnice za pogrebne storitve v višini pogrebnine in posmrtnine (1178, 25 EUR) za pok. Seršen Anico, izvajalcu Komunalni, javnemu podjetju d.o.o., iz katerega izhaja tudi, da bo MOMS proglasila terjatev iz naslova kritja pogrebnih stroškov pri sodišču. Prav tako se je vpogledalo v račun družbe Komunalna javno podjetje d.o.o. št. KOM-BL4-19002984 iz 22. 3. 2019 v znesku 1.290,52 EUR.

Dodatno se je vpogledalo v predlog za oddajo naročila z dne 11. 4. 2019, ki se je nanašal na izdajo naročilnice za pogrebne storitve v višini pogrebnine in posmrtnine (1178, 25 EUR) za pok. Šarkezi Ivana, izvajalcu Komunali, javnemu podjetju d.o.o., iz katerega izhaja tudi, da bo MOMS priglasila terjatev iz naslova kritja pogrebnih stroškov pri sodišču. Prav tako se je vpogledalo v račun družbe Komunala javno podjetje d.o.o. št. KOM-BL4-19003341 iz 19. 4. 2019 v znesku 1.295,73 EUR.

#### **20044001 Subvencioniranje najemnin socialno ogroženim**

V skladu z 28. členom Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in 121. členom Stanovanjskega zakona CSD najemnikom, ki izpolnjujejo pogoje glede dohodka (upravičencem) prizna pravico do subvencionirane (neprofitne oziroma tržne) najemnine, lastnik stanovanja jim za izračunani znesek subvencije zniža najemnino, občina pa je dolžna ta znesek povrniti lastniku.

V okviru nadzora se je pogledalo v odločbo Centra za socialno delo Murska Sobota št. 1231-3798/2018-12/9 iz 3. 1. 2019, s katero je bila priznana pravico do subvencionirane neprofitne najemnine v višini 88,05 EUR mesečno za obdobje od 1.9.2018 do 31.1. 2019. Iz odločbe izhaja, da MOMS subvencijo izplačuje najemodajalcu/pooblaščenцу Javni stanovanjski sklad MOMS. Vpogledalo se je tudi v račun Komunala javno podjetje d.o.o. št. KOM-BL5-19002645 z dne 15. 1. 2019 (valuta 28. 1. 2019) v znesku 6.135,74 EUR, s katerim se MOMS zaračunava subvencije za neprofitne najemnine za obdobje od 1.1.2019 do 31.1.2019. Iz navedenih dokumentov je razvidno, da je bila z odločbo priznana subvencija najemnine izplačana.

Prav tako se je vpogledalo v odločbo Centra za socialno delo Murska Sobota št. 1231-14009/2018-MURSK-06/2 iz 3.1.2019, s katero je bila priznana pravica do subvencionirane tržne najemnine v višini 98,80 EUR mesečno za obdobje od 1.12.2018 do 30.11.2019. Iz odločbe izhaja, da MOMS znesek subvencije izplačuje navedenemu najemodajalcu/pooblaščenцу. Vpogledalo se je tudi v dokument MOMS Oddelek za proračun in finance Nakazilo subvencij za tržne najemnine za mesec november 2019 (št. 3525-0002/2019-37-201 iz 13. 11. 2019). Iz dokumenta izhaja, da je bila zgoraj navedena subvencija za ta mesec izplačana.

#### **20044002 Enkratne denarne pomoči socialno ogroženim**

Na podlagi Odloka o denarni socialni pomoči v Mestni občini Murska Sobota, so osebe s stalnim prebivališčem v MOMS, ki izpolnjujejo v odloku določene pogoje, in ki so izkoristile vse zakonske možnosti za rešitev socialne stiske, upravičene do denarne socialne pomoči, in to praviloma enkrat letno.

Vpogledalo se je v Pogodbo o opravljanju strokovnih del v zvezi z dodeljevanjem enkratnih občinskih denarnih socialnih pomoči v letu 2019, sklenjeno med MOMS in Centrom za socialno delo Pomurje dne 5. 4. 2019, s katero stranki določata naloge, ki jih bo CSD v letu 2019 opravljal za potrebe MOMS v zvezi z dodeljevanjem enkratnih denarnih socialnih pomoči. Prav tako se je vpogledalo v zahtevek CSD Murska Sobota št. 226/2019 po Pogodbi o opravljanju strokovnih del v zvezi z dodeljevanjem enkratnih denarnih socialnih pomoči v letu 2019, številka 033-5/2018-3; iz dne 2. 12. 2019, v znesku 850,00 EUR; v dokument CSD MS z dne 2. 12. 2019, iz katerega je razvidno, da je bilo za obdobje od 1. 12. 2019 do 31. 12. 2019 izdanih 7 odločb, s katerimi je bila posameznim upravičencem priznana enkratna denarna socialna pomoč v višini 100,00 EUR (5 upravičencem), 150,00 EUR (enemu upravičencu) oziroma 200,00 EUR (enemu upravičencu), v skupnem znesku 850,00 EUR. Vpogledano je bilo tudi v vseh 7 odločb.

#### **Ugotovitev v zvezi s plačilom pogrebnih stroškov:**

Nadzorni odbor ugotavlja, da se je v letu 2019 plačilo pogrebnih storitev izvajalo na način, da je bila vsakokrat v predlogu za oddajo naročila izvajalcu pogrebnih storitev navedena maksimalna višina stroškov

pogreba, kot izhaja iz 3. odstavka 16. člena ZPPDej (vsota zneska pogrebnine in posmrtnine – 1178,25 EUR), a z navedbo, da je to vrednost brez DDV. Tako je izvajalec pogrebnih storitev izstavil, MOMS pa plačal račun za opravljene pogrebne storitve, ki je znašal več kot 1178,25 EUR (od 1.193,48 do 1295,73 EUR).

**Nadzorovana oseba v odzivnem poročilu v zvezi z ugotovitvami, ki se nanašajo na plačilo pogrebnih stroškov navaja naslednje:**

*Pri pregledu Osnutka poročila o nadzornem pregledu proračunskih postav na področju socialnega varstva v letu 2019, v zvezi s plačevanjem stroškov pogrebnih storitev, vas seznanjamo, da če občan nima zavezancev za preživljanje, to je otrok ali zakonca, potem občina v skladu s 1. odstavkom 16. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti krije pogrebne stroške. Pogreb v skladu s 4. členom Odloka o pogrebni in pokopališki dejavnosti MO Murska Sobota opravi Javno podjetje Komunala d.o.o. V skladu s 24. členom odloka se pogreb opravi v osnovnem obsegu, tako kot določa ta člen. Plačnik pogreba je Mestna občina v skladu z 29. členom navedenega odloka. V skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti občina krije stroške pogreba v višini pogrebnine in posmrtnine, mora pa plačati tudi DDV, zato znesek za višino DDV presega določena zneska pogrebnine in posmrtnine, kar je v skladu z Zakonom o DDV.*

Nadzorni odbor se je z ugovorom nadzorovane osebe **seznanil in argumentacije nadzorovane osebe ne sprejema.**

Prvi odstavek 16. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) ureja obveznost občine, da poravnava stroške pogreba. Strošek pogreba, ki je izdatek občinskega proračuna znaša toliko, kot je vsota pogrebnine in posmrtnine (v letu 2019 je to znašalo 1178, 25 EUR). V ceno storitve (strošek) se praviloma vštevja tudi DDV. Nadzorovana oseba si navedene določbe razlaga drugače, pri tem pa se v odzivnem poročilu splošno sklicuje na Zakon o DDV in ne pojasni, katera določba navedenega zakona je podlaga za to razlago.

### III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor priporoča, da se v bodoče pri plačilu pogrebnih storitev ne presega zneska pogrebnine in posmrtnine, kot izhaja iz 3. odstavka 16. člena ZPPDej.

Hkrati nadzorni odbor predlaga, da nadzor nad proračunsko postavko Plačilo pogrebnih stroškov socialno ogroženim izvede notranja revizorka.

### IV. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota ugotavlja, da pri opravljenem nadzoru **ni bilo ugotovljenih nepravilnosti**. Planirana sredstva niso bila presežena, koristila pa so se namensko in skladno s predpisi. Le v zvezi s plačilom pogrebnih storitev je bilo podano priporočilo za bodoče ravnanje in predlog, kot izhaja iz točke III.

Člani nadzornega odbora:

prof.dr. Darja **SENČUR PEČEK**, članica

Melita **DOMJAN**, članica

Franc **KRAMAR**, član

Robert **GRAH**, član



Predsednik Nadzornega odbora MO MS

prof. dr. Mitja **SLAVINEC**

VROČITI:

- Mestna uprava MOMS in skrbnik postavk
- dr. Aleksander JEVŠEK, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- v zbirko dokumentarnega gradiva