



NADZORNI ODBOR

Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0004/2021-4
Datum: 15. 6. 2022

V skladu z določili 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07- uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17), 31. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 100/13 in 50/18), določili Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09) ter v skladu z Letnim programom dela nadzornega odbora za leto 2021 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na svoji 27. seji, dne 15. junija 2022, sprejel

Poročilo o nadzornem pregledu proračunske postavke 20043000 Institucionalno varstvo starejših oseb in proračunske postavke 20043003 Izvajanje programa pomoč družini na domu v letu 2020

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- **Renata PINTER VERTOT**, predsednica
- **prof. dr. Darja SENČUR PEČEK**, članica
- **Melita SLAVIČ**, članica
- **Franc KRAMAR**, član
- **Robert GRAH**, član

2. Poročevalec

Prof. dr. Darja SENČUR PEČEK, članica nadzornega odbora

3. Naziv nadzorovane osebe

Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, Murska Sobota

Članica nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota prof. dr. Darja SENČUR PEČEK, je v Mestni občini Murska Sobota v mesecu marcu 2022, v skladu s programom dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2021 in sklepom Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, št. 011-0004/2021-1, z dne 21. aprila 2021, opravila nadzorni pregled proračunske postavke 20043000

Institucionalno varstvo starejših oseb in proračunske postavke 20043003 Izvajanje programa pomoč družini na domu v letu 2020.

I. UVOD

a. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in nalogah Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 9/15). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakonom, statutom mestne občine ter navedenim odlokom.

V mestni upravi je bilo na dan 31.12.2020 zaposlenih 54 javnih uslužbencev in en funkcionar - župan.

Župan dr. Aleksander Jevšek je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktorica mestne uprave, Milena Vöröš.

V času nadzora je izvajalka nadzora sodelovala z Damjanom Anželjem, mag. javne uprave, višjim svetovalcem za področje zdravstva in socialnega varstva na Mestni občini Murska Sobota.

b. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07- uradno prečiščeno besedilo, 49/10, 39/15 in 69/17)

Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2021

c. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep št.: 011-0004/2021-1, z dne 21. april 2021

d. Namen in cilj nadzora

Namen nadzora je pregled pregled proračunske postavke 20043000 Institucionalno varstvo starejših oseb in proračunske postavke 20043003 Izvajanje programa pomoč družini na domu v letu 2020.

Cilj nadzora je podati mnenje in ugotovitve o nadzoru ter priporočila.

II. UGOTOVITVENI DEL

Pri nadzornem pregledu poslovanja je Nadzorni odbor in izvajalec nadzora za potrebe nadzora uporabljal naslednje pravne podlage:

- Zakon o socialnem varstvu (ZSV, Uradni list RS, št. 54/1992 s spremembami in dopolnitvami)
- Uredba o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 110/2004 s spremembami in dopolnitvami)
- Pravilnik o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/2010 s spremembami in dopolnitvami)
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/2006 s spremembami in dopolnitvami)

Izvajalec nadzora in nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal še naslednjo dokumentacijo:

- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2020
- Pregled proračunske postavke 20043000 Institucionalno varstvo starejših oseb in proračunske postavke 20043003 Izvajanje programa pomoč družini na domu v letu 2020
- Dokumentacija za posamezne postavke (navedene v nadaljevanju)

Nadzorni pregled proračunske postavke 20043000 Institucionalno varstvo starejših oseb in proračunske postavke 20043003 Izvajanje programa pomoč družini na domu v letu 2020

20043000 Institucionalno varstvo starejših oseb

V veljavnem planu (plan 2020 s prerazporeditvami) za leto 2020 je bilo za to proračunsko postavko planiranih 283.800 EUR. Realizacija je bila 272.549,14. Indeks na veljavni plan je 96.

Institucionalno varstvo po 16. členu ZSV obsega vse oblike pomoči v zavodu, v drugi družini ali drugi organizirani obliki, s katerimi se upravičencem nadomeščajo ali dopolnjujejo funkcije doma in lastne družine, zlasti pa bivanje, organizirana prehrana in varstvo ter zdravstveno varstvo. Institucionalno varstvo starejših izvajajo domovi za starejše (50. člen ZSV). Občani MOMS so nameščeni predvsem v naslednjih domovih za starejše: Dom starejših Rakičan, Dom starejših Gornja Radgona, DOSOR Radenci, Dom starejših Lendava in Dom Janka Škrabana Beltinci. V skladu z 99. členom ZSV se stroški storitev v domu za starejše v primeru, ko je upravičenec oziroma drugi zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila, financirajo iz proračuna občine, na območju katere ima upravičenec storitev prijavljeno stalno prebivališče. O oprostitvi plačila v skladu z Uredbo o merilih za določanje oprostitev pri plačilih socialno varstvenih storitev odloča Center za socialno delo.

Iz pregleda proračunske postavke 20043000 Institucionalno varstvo starejših oseb izhaja, da so mesečni zneski računov, ki jih izstavljajo posamezni domovi za starejše različni. Število občanov, za katere MOMS sofinancira zavodsko storitev se med letom spreminja (bodisi zaradi novih vključitev dom, bodisi zaradi odhoda iz doma ali smrti), zato je soglašati z navedbo v obrazložitvi proračuna, da je nemogoče natančno planirati sredstva za to postavko. V letu 2020 je MOMS financirala oziroma sofinancirala stroške storitev

institucionalnega varstva starejših za povprečno 46 občanov. Največ jih je bilo v Domu starejših Rakičan. Po naključnem izboru se je tako vpogledalo v račun Doma starejših občanov št. 01-01-2008198 z dne 30. 4. 2020, za plačilo storitev za mesec april 2020 v znesku 13.201,51 EUR. Navedeni račun je bil izstavljen za pokritje oskrbnine za 21 občank in občanov. Vpogledalo se je tudi v račun DOSOR št. 01-31-1900212 z dne 3. 2. 2020 v znesku 6.180,94 EUR, ki se nanaša na pokritje stroškov storitve za devet občanov in občank. Prav tako po naključnem izboru se je vpogledalo v odločbo CSD št. 1233-426/2019-31895/1 z dne 8. 6. 2020 in v odločbo CSD št. 1233-370/2019-31895/12 z dne 2. 7. 2020. Iz navedenih odločb je razvidno, da je občan/ka do določenega zneska oproščen plačila storitve institucionalnega varstva, preostali prispevek občana/občanke (383,50 EUR oziroma 859,35 EUR) pa krije MOMS. Iz obeh odločb tudi izhaja, da se prispevek spremeni ob vsakokratni uskladitvi dohodkov upravičenca, tako da mu je tudi po uskladitvi zagotovljen znesek v višini meje socialne varnosti. Prav tako se oprostitev uskladi ob vsakokratni uskladitvi cen storitve, tako da se poveča za višini uskladitve in za enako višino poveča doplačilo MOMS.

20043003 Izvajanje programa pomoč družini na domu v letu 2020

V veljavnem planu (plan 2020 s prerazporeditvami) za leto 2020 je bilo za to proračunsko postavko planiranih 191.500, 00 EUR. Realizacija je bila 189.174, 78 EUR. Indeks na veljavni plan je 98,8.

V skladu s tretjim odstavkom 15. člena ZSV pomoč družini na domu obsega socialno oskrbo upravičenca v primeru invalidnosti, starosti, v primeru nesreč ter v drugih primerih, ko je ta pomoč potrebna za vključitev osebe v vsakdanje življenje. Kot izhaja iz 43. člena ZSV zagotavlja mrežo javne službe za pomoč družini na domu, občina.

Vpogledalo se je v Pogodbo o organiziranju službe pomoči družini na domu št. 122-1/2016 z dne 15. 4. 2016, sklenjeno med MOMS in Dom starejših Rakičan, iz katere izhaja, da od leta 2013 naprej Dom starejših Rakičan kot javni socialno varstveni zavod izvaja za MOMS socialno varstveno storitev pomoč družini na domu. Ta storitev se izvaja kot neposredna socialna oskrba uporabnikov in kot strokovna priprava, vodenje in koordiniranje storitve. Storitve se izvajajo v skladu s Pravilnikom o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev. Cena storitev se določi ob upoštevanju Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev.

Kot izhaja iz 99. člena ZSV se iz proračuna občine financira pomoč družini na domu najmanj v višini 50% subvencije k ceni storitve in v višini, za katero je upravičenec oziroma drugi zavezanec delno ali v celoti oproščen plačila. Iz pogodbe z dne 15. 4. 2016 izhaja, da poda soglasje k ceni storitev pomoči družini na domu mestni svet. Način določanja cene je opredeljen v 12. členu pogodbe, v skladu s 17. členom pogodbe pa se v primeru spremembe cen sklene aneks. V letu 2020 sta bila sklenjena aneks št. 5 z dne 20. 5. 2020 (ki temelji na soglasju mestnega sveta iz 7. 5. 2020) in aneks št. 6 iz 3. 10. 2020 (ki temelji na soglasju mestnega sveta iz 17. 9. 2020). Iz aneksa št. 5 (ki se uporablja od 1. 4. 2020) izhaja, da je bila določena ekonomska cena 1 učinkovite ure storitve pomoči družini na domu v višini 19,30 EUR za delavnike in 20,01 EUR za nedelje in praznike. Cena 1 učinkovite ure za neposredno socialno oskrbo je znašala 15,23 EUR za delavnike in 15,94 EUR za nedelje in praznike. Občina je priznavala subvencijo za neposredno socialno oskrbo v višini 9,14 EUR na učinkovito uro na delavnike in 9,57 EUR za nedelje in praznike. Cena strokovne priprave, vodenja in koordiniranja storitve je bila 4,07 EUR. Prispevek uporabnika je znašal 6,09 EUR na učinkovito uro na delavnike in 6,37 EUR na nedelje in praznike.

Iz pogodbe z dne 15. 4. 2016 izhaja, da bo MOMS pogodbeno dogovorjen znesek za storitev pomoči družini na domu Domu starejših Rakičan nakazovala mesečno. Vpogledalo se je v pregled proračunske

postavke 20043003, iz katere izhaja, da so mesečni zneski različni, na kar je vplivala sprememba cene, pa tudi spreminjajoče se število vključenih občanov in občank. Na število izvedenih učinkovitih ur je vplivala tudi epidemija. Po naključnem izboru se je vpogledalo v Račun Doma starejših Rakičan št. 1-S- 20001380 z dne 31. 7. 2020, v znesku 17.893,81, ki se nanaša na storitev za mesec julij 2020. Iz obračuna izhaja, da je bilo v juliju v storitev pomoči družini na domu vključenih 88 občank in občanov (z različnim številom priznanih ur pomoči), za katere je MOMS financirala strokovno pripravo, vodenje in koordiniranje storitev (po ceni 4,07 EUR na uro) in jim subvencionirala neposredno socialno oskrbo (po ceni 9,14 oziroma 9,57 EUR na uro), medtem ko so sami pokrili prispevek uporabnika. Skupni znesek subvencije občine za te občane oziroma občanke je znašal 12.774,80 EUR Prav tako pa je bilo v mesecu juliju v storitev vključenih 17 občank in občanov, ki so v celoti ali delno oproščeni plačila, zato je zanje MOMS poleg navedenega v celoti ali delno financirala tudi prispevek uporabnika. V tem delu je subvencija občine znašala 5.119,01 EUR. Skupno je bila tako obveznost občine iz naslova financiranja pomoči na domu v mesecu juliju 2020 17.893,81 EUR.

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor nima posebnih priporočil in predlogov.

IV. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota ugotavlja, da pri opravljenem nadzoru **ni bilo ugotovljenih nepravilnosti**. Planirana sredstva so se koristila namensko in skladno s predpisi.

Člani nadzornega odbora:

Renata PINTER VERTOT, predsednica
prof.dr. Darja SENČUR PEČEK, članica
Melita SLAVIČ, članica
Franc KRAMAR, član
Robert GRAH, član



Predsednica Nadzornega odbora MO MS
Renata PINTER VERTOT, univ.dipl.ekon.

VROČITI:

- Mestna uprava MOMS in skrbnik postavke
- Zoran HOBLAJ, podžupan v začasnem opravljanju funkcije župana
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- v zbirko dokumentarnega gradiva

